

Implementace systému e-Legislativa

Ing. Mgr. David Sláma

Ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

Ministerstvo vnitra

david.slama@mv.gov.cz

www.zakony.gov.cz

www.e-sbirka.cz

portal.e-legislativa.cz

www.kvalitavs.gov.cz



Co je e-Legislativa



Nástroj pro tvorbu právních předpisů. Ty se již nebudou psát ve wordu, ale ve speciálním editoru.



Informační systém pro profesionální práci – není to primárně portál pro veřejnosti
→ relativní složitost systému



eKLEP bude zachován, ale s e-Legislativou integrován.



Změna způsobu práce s legislativou. Pracovat se bude s tzv. úplným zněním právních aktů, novelizační body se tvoří automaticky.



Týká se všech 94 oficiálních připomínkových míst, nutné proškolení jednotky tisíc uživatelů.



V systému se bude řešit celý proces tvorby právních aktů – editace, připomínkování, schvalování, pozměňovací návrhy, vyhlašování

Zásadní změna tvorby předpisu

Fragmentální model

Úplná znění

e-Legislativa pracuje s tzv. fragmenty, každé ustanovení je samostatná datová věta.

Změny se vepisují do úplného znění právního předpisu obsahujícího všechny časové vrstvy. Na základě vepsaných změn se automaticky generují novelizační body – vysoký stupeň automatizace.

KOMPLEXNÍ DIGITALIZACE TVORBY LEGISLATIVY

Úřady státní správy
Poslanecká
sněmovna
Senát
Kraje
Praha

Připomínková
místa

Vláda

Poslanecká
sněmovna
Senát

návrh
zákona

připomínky

projednání
zákona

pozměňovací
návrhy

Poslanecká
sněmovna
Senát

Prezident

Publikace

projednání
zákona

podpis
zákona

publikace
zákona

**e-Sbírka
(datová báze)**

Přínosy e-Legislativy

Transparentnější způsob tvorby práva.

Vše na jednom místě a v úplném znění, všichni vidí vše, přístup odborné i laické veřejnosti, možnost notifikací. Propojení s eKlepem, PSP i Senátem. Možnost realizace připomínkových řízení s veřejností.



Novelizační body generované automaticky.

Jednoznačně generované novelizační body pro přehled změn v právním předpise.



Algoritmizovaný právní řád

Každé ustanovení bude digitální věta, usnadnění práce s legislativou do budoucna – využití AI, identifikace regulační zátěže, identifikace veřejnoprávních povinností.



Snížení chybovosti při tvorbě práva

Na základě práce s úplnými zněními bude vždy jasný kontext změny v právním předpise, díky tomu dojde ke snížení chyb a nejasností při legislativních změnách.



Zefektivnění připomínkových řízení

Díky e-Legislativě bude možné připomínkovat přímo navržené paragrafové znění a odpadne zdoluhavé vyplňování rabulek s připomínkami.



Potenciál pro další digitalizaci

Spuštění e-Legislativy umožní rozvoj a automatizaci řady dalších digitalizačních projektů státu.



Přínosy e-Legislativy - transparentnost

Jak se položily základy tzv. solárnímu byznysu?

Nenápadné změny textace zákona,
které bez kontextu věty či odstavce
mohou mít obrovské dopady.

Pozměňovací návrhy přednesené ve druhém čtení dne 11. února 2005

Všechny návrhy byly podány ke komplexnímu pozměňovacímu návrhu obsaženému v usnesení hospodářského výboru, který byl ve druhém čtení vzat za základ dalšího projednávání.

C. Poslankyně Iva Šedivá

C. 1. K § 6 odst. 4

Varianta 1

V § 6 odst. 4 se číslo "90" nahrazuje číslem "97" a vypouští se celá věta druhá.

Varianta 2

V § 6 odst. 4 se číslo "90" se nahrazuje číslem "98" a číslo „2007“ se nahrazuje číslem „2006“.

Varianta 3

V § 6 odst. 4 se číslo "90" se nahrazuje číslem "95" a číslo „2007“ se nahrazuje číslem „2006“.

Přínosy e-Legislativy - jak to bude nově

e-Legislativa

Zpět na PORTÁL

NNV č.3 - JO MF_pracovník

Úvodní verze návrhu

Nápověda

Jana Obstová

Dokument

Text

Fragment

Hierarchie

Vložení

Odůvodnění

Pracovní komentáře

Novelizace

Souvlosti

Verze návrhu

VPP a sankce

Právo EU

Šablona

Zobrazení

CzechVOC

Aktualizovat generovaný obsah

Předchozí změna

Nahradit fragment

Zvýšit úroveň

Nastavit novelizační pokyny

Odebrat novelizační bod

Vložit přechodná ustanovení

Smazat přechodná ustanovení

Nastavit vazbu

Zobrazit vazbu

Další změna

Zrušit fragment

Snížit úroveň

Sloučit novelizační body

Přímá editace novelizačního bodu

Změnit nadpis přechodného ustanovení

Zrušit vazbu

Nařízení o testov...

565/2020 Sb.

Informativní přehle...

Důvodová zpráva

Stručný popis obs...

Obsah

Vybrané fragmenty (0)

Souvlosti

Obsah dokumentu

Leg. zkratky

Souvlosti EU

Úvodní část

Normativní část (§ 1 - § 8)

§ 1

§ 2

§ 3

§ 4

Pravidla pro určování výše kompenzace

(1) Kompenzace je tvořena součtem komp...

(2) Kompenzační částka pro výrobní zaříze...

(3) Kompenzační částka pro výrobní zaříze...

(4) Intenzita podpory činí 80 % způsobilých...

(5) Nejsou-li podmínky uvedené v odstavci ...

výroby elektřiny z bezuhlíkových zdro...

smlouvy o nákupu bezuhlíkové elektř...

záruk původu elektřiny¹⁰).

Podmínky uvedené v odstavcích 4 a 5 s...

Pokud se ve výrobním zařízení vyrábí ja...

Pokud se ve výrobním zařízení vyrábí ia...

Komentáře

Odůvodnění

Změna nařízení vlády o podmínkách poskytnutí kompenzací nepřímých nákladů

energií podle harmonizované technické normy upravující systém managementu hospodaření s energií⁴), pokud reálná návratnost příslušných investic nepřesahuje 3 roky.

(5) Nejsou-li podmínky uvedené v odstavci 4 splněny, je intenzita podpory nulová. Provedení opatření uvedených v odstavci 4 písm. b) může žadatel o kompenzaci nahradit pokrytím své spotřeby elektřiny z bezuhlíkových zdrojů za rok, za který se kompenzace poskytuje, alespoň ve výši 30 %, a to na základě

a) výroby elektřiny z bezuhlíkových zdrojů v místě nebo v jeho okolí letech 2021 a 2022,

b) smlouvy o nákupu bezuhlíkové elektřiny, nebo

c) záruk původu elektřiny¹⁰).

(6) Podmínky uvedené v odstavcích 4 a 5 se vztahují pouze na tu část energetického hospodářství, ve které se vyrábí výrobky způsobilé pro kompenzaci.

(7) Pokud se ve výrobním zařízení vyrábí jak výrobky, pro které je použitelná referenční úroveň energetické účinnosti uvedená v příloze č. 2 k tomuto nařízení, tak výrobky, pro které je použitelná záložní referenční úroveň energetické účinnosti, musí být spotřeba elektřiny pro každý výrobek stanovena podle příslušné tonáže produkce každého výrobku.

(8) Pokud se ve výrobním zařízení vyrábí jak výrobky, které spadají do způsobilých odvětví uvedených v příloze č. 1 k tomuto nařízení, tak výrobky, které do způsobilých odvětví nespádají, kompenzační částka se vypočítá pouze pro výrobky, které spadají do způsobilých odvětví.

(9) Pokud žadatel o kompenzaci naplňuje definici podniku v obtížích podle přímo použitelného předpisu Evropské unie, kterým se prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem²), kompenzace se mu neposkytne.

§ 5

(1) V případě, že souhrnná výše požadovaných kompenzací překročí výši prostředků ze státního rozpočtu pro poskytnutí kompenzací stanovenou nařízením vlády podle § 11 odst. 1 zákona, jsou kompenzace poměrně kráceny všem žadatelům.

(2) Pokud byla nebo má být žadateli poskytnuta jiná veřejná podpora ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie nebo podpora malého rozsahu podle přímo použitelného předpisu Evropské unie upravujícího oblast podpory de minimis⁵) ve vztahu k týmž způsobilým nákladům, kompenzace se snižuje o částku odpovídající této veřejné podpoře nebo podpoře malého rozsahu.

Novelizační body

1. V § 2 se písmeno h) zrušuje. Dosavadní písmeno i)...

2. V § 4 odst. 4 úvodní části ustanovení se číslo „75“ ...

3. V § 4 odst. 5 písm. a) se slova „místě nebo v jeho o...

2

Novelizační bod - detail

V § 4 odst. 5 písm. a) se slova „místě nebo v jeho okolí“ nahrazují slovy „letech 2021 a 2022“.

Souvlosti frag.

Hlídači

CzechVOC

Fragment

CELEX

Validace

VPP

Interní portál

Online portál e-Legislativa pro práci na tvorbě a připomínkování pro autorizované uživatele. Obsahuje zejména editor.

Určeno pro: **úředníky, zákonodárce** (oprávnění participant na legislativním procesu), přihlášení přes JIP/KAAS.

Produkční prostředí:

<https://portal.e-legislativa.cz>

Testovací prostředí (školení, vlastní návrhy):

<https://test-portal.e-legislativa.cz>

Off-line editor

Aplikace pro práci s legislativními návrhy bez požadované autorizace nebo bez přístupu k internetu.

Určeno pro: **uživatelé interního portálu, advokáti** a další neautorizované osoby zpracovávající právní akty

Přístup ke stažení:

www.kvalitavs.gov.cz

<https://www.e-legislativa.cz>

Veřejný portál

Informace o stavu legislativního procesu konkrétního legislativního návrhu kdykoliv v průběhu jeho projednávání pro veřejnost.

Přístup: <https://www.e-legislativa.cz>



Legislativní náběh povinnosti používání

1. 1. 2024: ostrý provoz **e-Sbírky**



e-Legislativa je zaváděna mezi uživatele postupně v několika krocích:

1. 7. 2024: ostrý provoz systému e-Legislativa pro **mezinárodní smlouvy**



15. 1. 2025



Ostrý provoz systému e-Legislativa pro **nařízení vlády** a právní akty, které nejsou právními předpisy (**rozhodnutí** prezidenta o vyhlášení voleb, **sdělení** ministerstev).

1. 7. 2025

Ostrý provoz systému e-Legislativa pro **vyhlášky**.

15. 1. 2026

Ostrý provoz systému e-Legislativa pro **zákony** a další právní předpisy (ústavní zákony, nálezy Ústavního soudu, zákonná opatření Senátu)

Dotýká se exekutivy a
připomínkových míst

Organizace školení

- Školení většinou online (výhoda vlastního PC a prostředí) a zdarma.
- Přihlašování přes rezervační systém, možnost absolvovat i více modulů.
- Školitelem je dodavatel systému – společnost AssecoCE.
- Vybraná typizovaná školení budou nahrána a zveřejněna na webu www.kvalitavs.gov.cz.

Další fáze školení:

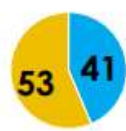
- Od 4/2025: školení zaměstnanců kanceláří komor Parlamentu
- Od 5/2025: školení asistentů a zákonodárců, poté v 11/2025 – 2/2026
- Od 9/2025: školení pro státní správu a připomínková místa – aktualizace + školení přípravy zákonů
- Podzim 2025: Akademie e-Legislative II

Aktuální stav školení uživatelů (k 30.4.)

e-Legislativa

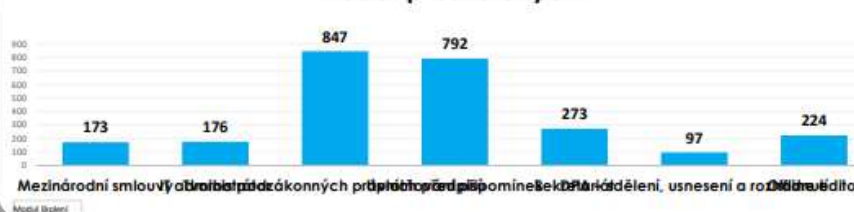
Celkový počet
zapojených
institucí

94



Skupina
■ přípomínková
místa
■ tvůrci leg.

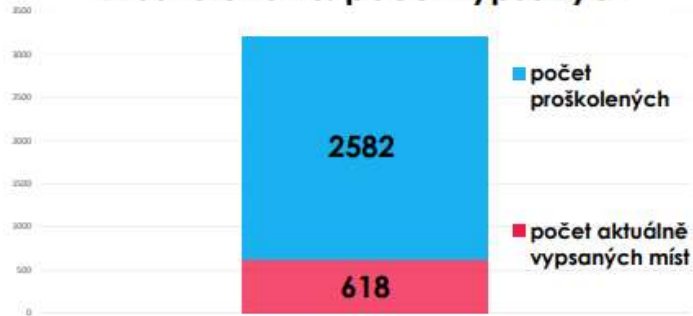
Počet proškolených



Počet účastníků
Akademie
e-Legislativy

75 

Proškoleni vs. počet vypsáných



Institute s proběhlými individuálními
konzultacemi



Počet hodin
přednášek pro
expertní uživatele

14 

Počet proškolených
institucí:*

75 

Počet vypsáných míst
celkem:

3 200 

Počet dotazů na ServiceDesk
(05/24-04/25):

6 513 

Počet stran uživatelské
dokumentace:

560 

Počet již proběhlých
termínů školení:

78 

Počet naplánovaných
termínů školení celkem:

92 

Celková délka
publikovaných
videonávodů

27 hodin
38 minut

* Institute, které mají proškoleného minimálně 1 IT administrátora a 2 uživatele (10 uživatelů v případě ministerstev, 1 v případě malých organizací např. profesních komor) v modulu *Tvorba podzákoných právních předpisů/Uplatňování připomínek*.

Základ podpory uživatelů: www.kvalitavs.gov.cz

Moderní legislativa

Představení systému eSeL

Školení pro uživatele >

Videonávody

Příručky pro uživatele

Offline editor (aplikace Osobní e-Legislativa)

Podpora uživatelů

FAQ

Plánované odstávky systému

Akademie e-Legislativy

Aktuální newsletter

Odkazy

Asistované testování

 > Moderní legislativa > Představení systému eSeL

Představení systému eSeL

Projekt eSeL je provázané, komplexní a sofistikované digitální řešení, které přináší revouci do práce s legislativou. Představuje účinný nástroj pro její tvorbu, zpracování a využití.

Cíl projektu:

- > Cílem je zajistit zvýšení dostupnosti a srozumitelnosti platného práva a zvýšení kvality, efektivity a transparentnosti jeho tvorby. Klíčovým aspektem je úplné znění předpisu jako základ legislativní práce i právně závazné podoby předpisu.
- > V rámci iniciativy vznikla řada robustních nástrojů, které budou postupně nasazovány do provozu v průběhu roku 2024
- > Byla pořízena kompletní elektronická báze zákonů, mezinárodních smluv a úředních listů, která bude aktualizována a bezúplatně sdílena digitálními prostředky.

Co je e-Sbírka?

e-Sbírka je moderní digitální platforma, která poskytuje snadný přístup ke všem právním předpisům ČR. Nabízí vyhledávání, mobilní i desktopovou verzi, průběžné aktualizace a platná

Podpora pro uživatele systému

- Komunikační platforma se zástupci uživatelů:
 - Řídící výbor pro rozvoj e-Legislativy a Grémium e-Legislativy (PSP, Senát, MV)
- Uživatelská **dokumentace** a **manuály 10** základních uživatelských situací, **FAQ**
- **Nápověda** implementovaná v samotném systému
- **Videonávody**
- **AI asistent:** chatbot implementovaný přímo v systému – odpovídá na otázky, ukazuje printscreeny postupu.
- **Aplikační a metodická podpora systému pro uživatele**
 - Zajištěno prostřednictvím NAKIT, s.p.
 - Email: esel@nakit.cz, telefon: 974 801 300 (Po – Pá 8:00 – 16:00)

Co udělalo MV?

Zajištěná uživatelská podpora systému ze strany NAKIT od 1/2024

Školení:

- Pro úředníky
- Pro připomínková místa
- 6 modulů školení

Podpůrný web pro uživatele

- www.kvalitavs.gov.cz;
- metodiky a manuály
 - videonávody

Individuální setkání MV

OSTRÝ START
15.1.25: Nařízení vlády
1.7.25: Vyhlášky
15.1.26: Zákony

Pokračování školení

- Pokračování školení pro úředníky
- Školení pro Parlament
- Realizace rozvojových požadavků
- Akademie e-Legislativy
- Řídící výbor pro rozvoj systému

Uživatelská dokumentace

Manuál základních uživatelských situací

Hromadné setkání se všemi dotčenými institucemi (94 připomínkových míst) – sděleny základní požadavky a obrysy školení.

Asistované testování
od 3/2024 se
zapojením cca 120
uživatelů

Rozvoj systému

Požadavky od uživatelů

MV sbírá konkrétní požadavky od jednotlivých resortů a připomínkových míst k doplnění či zlepšení funkcionalit.



Poptávka ze Sněmovny a Senátu

Skupina požadavků na nové funkcionality pro lepší práci v prostředí Parlamentu.



Nové ověřovací prostředí a přechod pod státní cloud

Projekt původně koncipován pouze se 2 prostředími, nutno zvýšit jejich počet a přechod do moderního cloudového prostředí Státní pokladny.



Snazší připomínkové řízení

Pro organizace s širokou členskou základnou nebo rozsáhlou vnitřní strukturou - vytvoření nové funkce pro sběr a řízení připomínek i skrze offline aplikaci.



Nové funkcionality

Napojení e-Legislativy na spisovou službu, lepší sdílená práce více uživatelů, snadnější práce s rozsáhlými texty, větší flexibilita při editaci příloh.



Zlepšení uživatelského prostředí

Od doby vzniku architektury se posunuly možnosti i technologie, které je potřeba reflektovat, nicméně nikdy to nebude „jednoduchá appka.“





Skutečná právní regulace na jednom místě

Vytvoření skutečného rozcestníku pro právní povinnosti na webu zákony.gov.cz.

Judikatura jako podklad pro tvorbu práva

Pro tvorbu zákonů je nezbytná provazba na aktuální judikaturu vyšších soudních instancí

Provázanost s právní regulací na úrovni samospráv

Současná Sbírka právních předpisů nepřináší úplné znění právních předpisů a není provázaná přímo se zákony.



Jazykové mutace zákonů

Pro podporu podnikání, ale i vzhledem ke změnám složení obyvatelstva je potřebné zajistit přístup k právu v jazykových mutacích. .

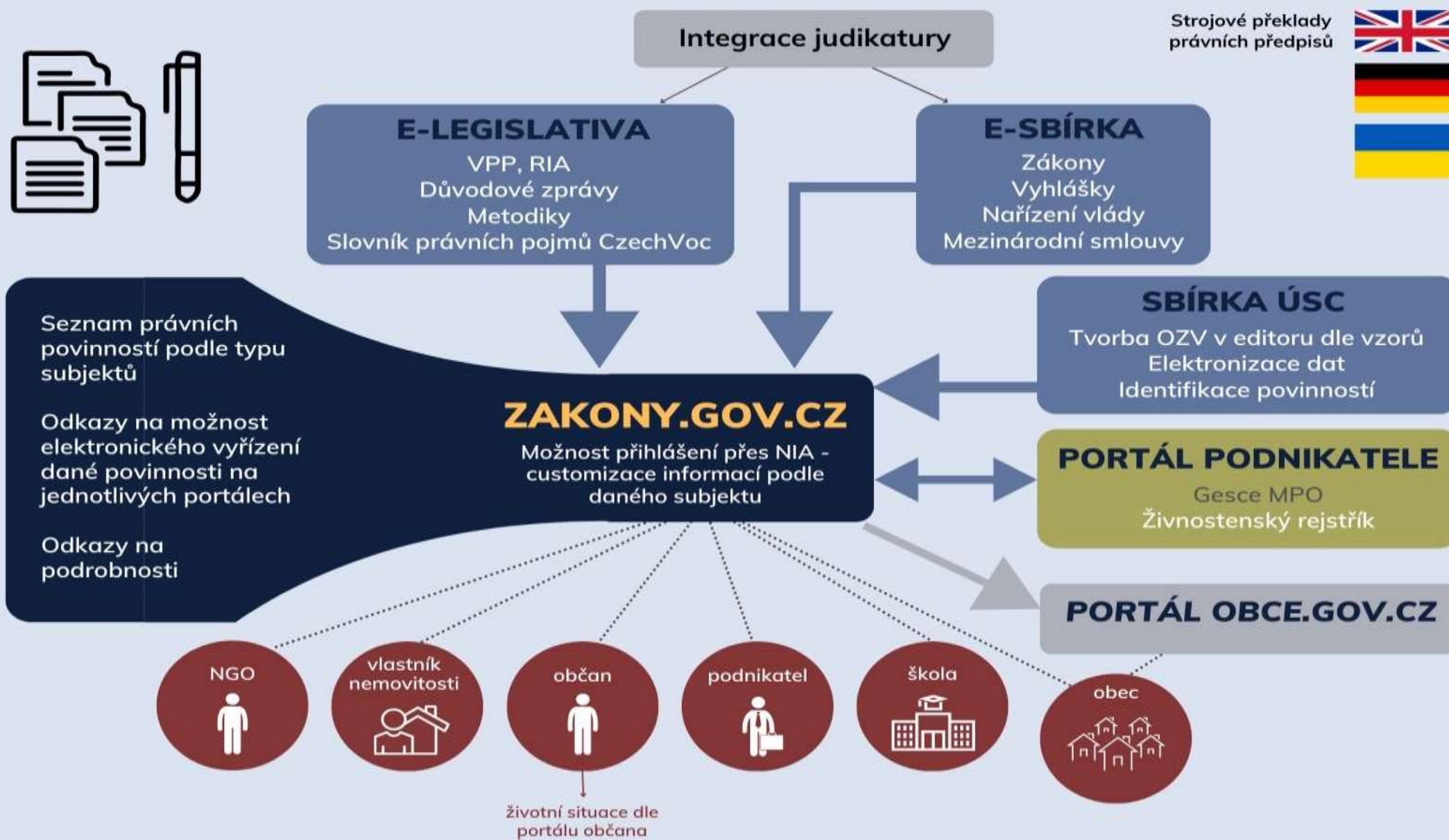
Využití AI nástrojů

Pro analýzu právní regulace, duplicity povinností apod. je možné využít nástroje AI.

Provazba s existujícími nebo budoucími portály

Existující platformy nabízejí různé služby svým cílovým skupinám, nabízí se proto možnost přímé provazby právní regulace se systémy eSeL. (např. Portál občana, Portál podnikatele apod.) ..

Přístup k právní regulaci České republiky



Děkuji za pozornost.

Ing. Mgr. David Sláma

ředitel odboru strategického rozvoje
a koordinace veřejné správy
Ministerstvo vnitra

david.slama@mv.gov.cz



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY