



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Aktuální otázky rozvoje veřejné správy

Ing. Mgr. David Sláma
ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy
Ministerstvo vnitra
david.slama@mvcz.cz

Společenství obcí

Reakce na zahraniční dobrou praxi

Doporučení NERV a dalších platforem

Snaha překlenout silnou správní roztržitost a tím způsobenou ekonomickou a personální neefektivitou

Platforma pro budoucí nadobecní kompetence

Další schůdek k rozvoji meziobecní spolupráce

Obec



DSO



- Volné hranice.
- Jednoúčelová spolupráce.
- Stávající DSO se neruší

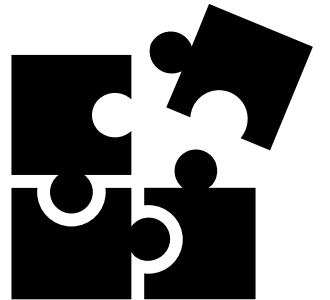
Společenství obcí



- Kvalifikovaná spolupráce.
- Územní pravidla.
- Spolupráce v oblasti veřejné správy.
- Platforma pro další kompetence na základě oborových zákonů.
- Sdílený úředník.

Kompetence společenství

- **Právní forma dobrovolného svazku obcí** – tedy všechny práva a povinnosti jako stávající DSO, možnost čerpat dotace pro DSO.
- **Těžiště činnosti by mělo být v samostatné působnosti.**
- Zajišťování **koordinace veřejných služeb** na území členských obcí a **strategického rozvoje** tohoto území.
- **Zpracovává strategii rozvoje společenství obcí**
- Mohou vytvářet (zakládat, zřizovat) další **právnícké osoby** (organizační složky, příspěvkové organizace, s.r.o., akciové společnosti, školské právnícké osoby).

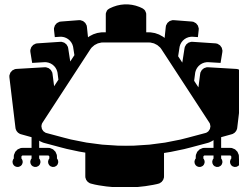


Územní pravidla pro Společenství

1. Postavení společenství obcí může nabýt svazek obcí, jehož členy
 - a) je **alespoň 15 obcí**, nebo
 - b) jsou alespoň **tři pětiny všech obcí ze správního obvodu** obce s rozšířenou působností, jestliže do tohoto správního obvodu náleží méně než 25 obcí.
2. Členy společenství obcí mohou být pouze **obce nacházející se ve stejném správním obvodu** obce s rozšířenou působností.
3. Obec může být **členem pouze jednoho** společenství obcí.
4. **Ve správním obvodu obce s rozšířenou působností, v němž se nachází**
 - a) nejvýše 40 obcí, může vzniknout jedno 1 společenství obcí,
 - b) 41 až 60 obcí, mohou vzniknout nejvýše 2 společenství obcí,
 - c) 61 až 80 obcí, mohou vzniknout nejvýše 3 společenství obcí a
 - d) více než 80 obcí, mohou vzniknout nejvýše 4 společenství obcí.



Kdo ve Společenství rozhoduje?...starostové



- **Nejvyšším orgánem společenství obcí je shromáždění starostů**
 - složené ze starostů členských obcí;
 - starostu obce zastupuje místostarosta obce, případně starostou určený zástupce z řad členů zastupitelstva obce.
- **V čele shromáždění starostů stojí předseda, který je statutárním orgánem společenství obcí.**

Jak ke vzniku přistoupit?

- **Transformací stávajícího dobrovolného svazku obcí**
 - změna stanov, souhlas nejvyššího orgánu, naplnění zákonných podmínek
 - **Ministerstvo vnitra může měnit hranice ORP, pokud k tomu existují objektivní důvody (preferenze vyjížděky) a je to poptáváno ze strany obcí.**
- **Vznikem společenství obcí nebo nové entity**
 - smlouva o vytvoření společenství obcí spolu se stanovami
- Registračním subjektem je krajský úřad



Výkon správních činností sdíleným úředníkem

- Pro výkon správní činnosti (přenesená i samostatná působnost).
- Není to nová vrstva přenesené působnosti – výkon agend jménem konkrétní obce.
- Ve společenství obcí může působit **více sdílených úředníků na plné i částečné úvazky**.
 - **různé kvalifikační požadavky** na výkon konkrétních agend (ZOZ).
 - organizaci práce řeší manažer Společenství
 - není-li určeno jinak, pozici zaměstnavatele vykonává předseda společenství, zaměstnavatelem je Společenství
- Lze **aplikovat pro agendy základní působnosti obcí**, vyjma volební agendy.
- **V odměňování je smluvní volnost** v mantinelech zákoníku práce, **tedy nepodléhá tabulkám**
- Principy fungování nutno upravit stanovami nebo smlouvou (např. rozsah agend).
 - Dohoda se pro jednotlivé obce může lišit.
 - Hledí se na něho jako na úředníka obce (vzdělávací povinnosti apod.)
 - Nutno upravit i financování (platba za výkon/převod části příspěvku na výkon státní správy).



Příklad I – přestupková agenda

- **Typická agenda pro sdíleného úředníka společenství obcí**; jde o přestupky podle různých zákonů, může nahradit VPS
 - 1) **Úprava kompetence ve Stanovách společenství obcí**, resp. v dohodě mezi obcí a Společenstvím.
 - Doporučení MV: do stanov dejte obecnou charakteristiku, do dohody konkretizace.
 - **Financování: cca. 20 %** výše příspěvku na výkon státní správy obce I. typu je na výkon přestupkové agendy, sankce z vymožených pokut **lze převést** na s.o., ale primárně příjmem obce.
 - 2) Sdílený úředník musí mít **odbornou způsobilost pro výkon přestupků** (zkouška, vzdělání nebo délka odborné praxe),
 - 3) V případě osobního jednání se stranami, se jedná ve správním obvodu obce, kde byl přestupek spáchán – povinná místní příslušnost,
 - 4) Sdílený úředník vyhotoví rozhodnutí,
 - 5) Sdílený úředník může rozhodnutí i vypravit a odeslat, pokud se tak se členskou obcí dohodne. V této souvislosti může disponovat razítkem, přístupem do spisové služby či přístupem do datové schránky. **Rozhodnutí nevydává společenství obcí, ale konkrétní obec!!!**
 - 6) Případné odvolání řeší KÚ.

Příklad II – zajišťování veřejných zakázek

DSO Stražiště

- Nabízí služby v oblasti zadávání VZ **od poradenství až po komplexní organizaci** zadávacího či výběrového řízení.
- Zadávací řízení pro **všechny druhy zadavatelů** (obce, firmy či fyzické osoby)
 - podlimitní i nadlimitní řízení a VZ malého rozsahu
- **Úředník na VZ není na ORP Pacov, ale na DSO** → zajišťuje VZ pro samotné ORP i ostatní obce
- Stanoven sazebník pro jednotlivé obce, kolik za zajištění veřejné zakázky zaplatí.

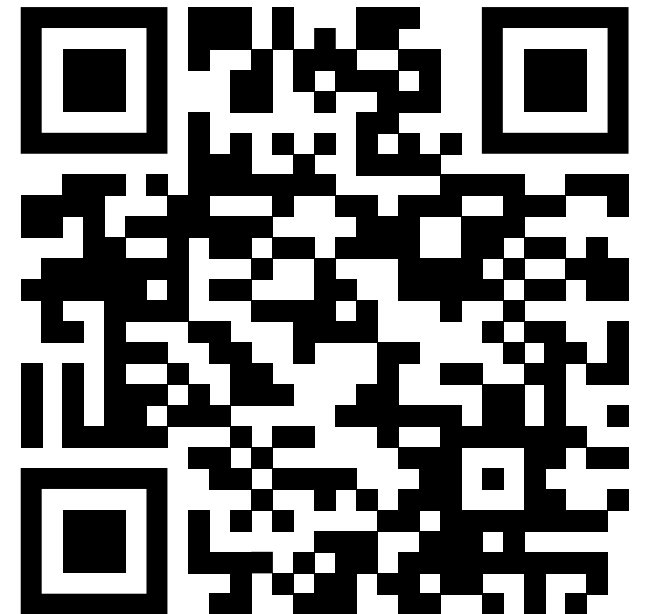
Příklad III – první Společenství obcí v ČR

Společenství obcí Jilemnicko

- Registrováno v dubnu 2024
- Zahrnuje všech 21 obcí z ORP Jilemnice, včetně samotného ORP
- Stanovy uvádějí jako předmět činnosti např.:
 - Koordinace významných investičních akcí v území
 - Koordinace sociálních služeb
 - Poskytování poradenství pro členské obce
 - Koordinace územního plánování
 - Cyklostezky, podpora cestovního ruchu a další...
- Z pohledu MV ideální kompetenční nastavení

Co se se společenstvím chystá dál?

- Aktuálně probíhá meziresortní diskuse o vhodných kompetencích Společenství
- Nutnost připravit legislativní změny
 - sdílení pedagogičtí a nepedagogičtí pracovníci
 - možnost zřizování obecní/svazkové policie?
 - požární ochrana?
 - dětské skupiny?
 - sociální práce a sociální služby?
- Co byste uvítali dalšího?
 - Dejte tip ...



Podpora ze strany MV

- Speciální webové stránky: www.spolecenstviobci.gov.cz
- Vzorové stanovy,
- Metodický postup vzniku společenství obcí,
- Metodika činnosti společenství obcí (pracovně právní a organizační hlediska činnosti sdíleného úředníka),
- Vzorová struktura plánovacího dokumentu společenství obcí (v přípravě),
- Metodika postupu krajského úřadu při zápisu společenství obcí do rejstříku.



Pojďte s námi do toho!

Ing. Mgr. David Sláma

ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace

veřejné správy

Ministerstvo vnitra

david.slama@mvcz.cz

