



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



gov.cz



**isSS**  
LOCAL AND REGIONAL INFORMATION SOCIETY  
**V4DIS**

# Aktivity rozvoje veřejné správy

**Ing. Mgr. David Sláma**

ředitel odboru strategického rozvoje  
a koordinace veřejné správy  
pověřen řízením sekce  
veřejné správy a eGovernmentu  
Ministerstvo vnitra





MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



gov.cz



**ISSS**  
LOCAL AND REGIONAL INFORMATION SOCIETY  
**V4DIS**

# Využití geolokačních dat mobilních operátorů pro rozvoj veřejné správy



## Projekt

„Zlepšení podmínek pro decentralizaci a dostupnost veřejné správy v území“

- **Fondy EHP a Norska 2014 - 2021**
- Program **Good governance** (Řádná správa věcí veřejných)
- Délka trvání **duben 2024**
- 3 norští partneři, 2 expertní poradci, 1 multidisciplinární skupina



### MAPOVÁNÍ MOBILITY OBYVATEL

Identifikace základních vzorců prostorového chování obyvatel Česka a jejich dojížděkových proudů.

### LOKALIZACE VEŘEJNÉ SPRÁVY

Služby veřejné správy by měly být lokalizovány tam, kde se lidé přirozeně koncentrují a cestu na úřad tak může občan spojit s jinými (pro občana běžnými) aktivitami.

### UNIKÁTNÍ DATOVÝ FOND

#### **Geolokační data všech mobilních operátorů**

- Struktura obyvatel obce
- Meziobecní dojížděka
- Denní chod přítomného obyvatelstva v obci a jeho struktura

**„Přibližovat úřady k občanům,  
nikoli občany k úřadům“**

## AKTUÁLNÍ STAV PROJEKTU

### 12/2021 – podpis smlouvy s dodavatelem

- Data všech 3 mobilních operátorů

### Testovací fáze tzv. PoC (Proof of Concept)

- Finalizace metodického postupu sběru a analýzy dat na straně dodavatele
- Dodávka testovacích databází za 2 kraje

dokončení 5-6/2022

### Finální dodávka dat

- 4 sběry, každý v délce 4 po sobě následujících týdnů
- Anonymizovaná a agregovaná data

první dodávka 7-8/2022





MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



gov.cz



**ISSS**  
LOCAL AND REGIONAL INFORMATION SOCIETY  
**V4DIS**

Iceland  
Liechtenstein  
Norway grants

## VÝSTUPY PROJEKTU

Zpracována metodika: „Využití geolokačních dat mobilních operátorů pro potřeby veřejné správy“

12/2020

Zpracování analýzy mobility obyvatel České republiky

4Q/2022

Zpracování modelu lokalizace služeb veřejné správy

1Q/2023

Publikace mapových výstupů prostřednictvím mapového portálu MV – Atlas veřejné správy  
[www.atlasverejnespravy.cz](http://www.atlasverejnespravy.cz)

2Q/2023

Zpracování návrhů a doporučení pro úpravu stávajících územněsprávních struktur

2Q/2023

Realizováno v rámci projektu „Zlepšení podmínek pro decentralizaci a dostupnost veřejné správy v území“ financovaného z Fondů EHP a Norska 2014 – 2021



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



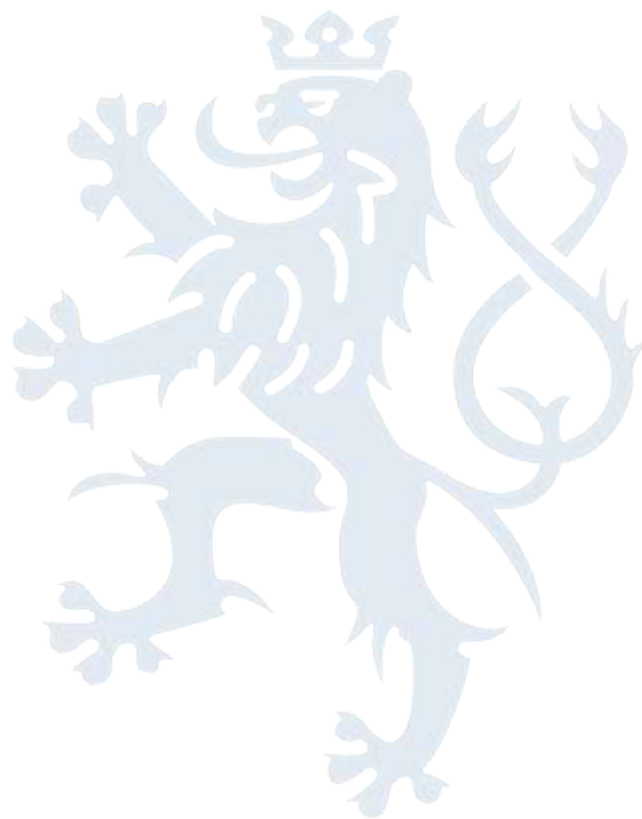
gov.cz



**isSS**  
LOCAL AND REGIONAL INFORMATION SOCIETY  
**V4DIS**

# Mapový portál - Atlas veřejné správy

[www.atlasverejnespravy.cz](http://www.atlasverejnespravy.cz)





MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



gov.cz



isSS  
LOCAL AND REGIONAL INFORMATION SOCIETY  
V4DIS

## Atlas veřejné správy

### Mapový portál - Atlas veřejné správy

Mapový portál Ministerstva vnitra dostupný z adresy:

[www.atlasverejnespravy.cz](http://www.atlasverejnespravy.cz)

Cílem Atlasu veřejné správy je

**„kartografická vizualizace dat o veřejné správě“**

Forma online mapové aplikace

- v současnosti má portál 21 komponent (mapových vizualizací)

Prostředí ArcGIS online



[www.atlasverejnespravy.cz](http://www.atlasverejnespravy.cz)



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



gov.cz



**ISSS**  
LOCAL AND REGIONAL INFORMATION SOCIETY  
**V4DIS**

## Atlas veřejné správy

Obsah portálu:

Mapové aplikace

Tematické mapy

Členění státu

„Story maps“

[www.atlasverejnespravy.cz](http://www.atlasverejnespravy.cz)





Rozvoj mapového portálu:

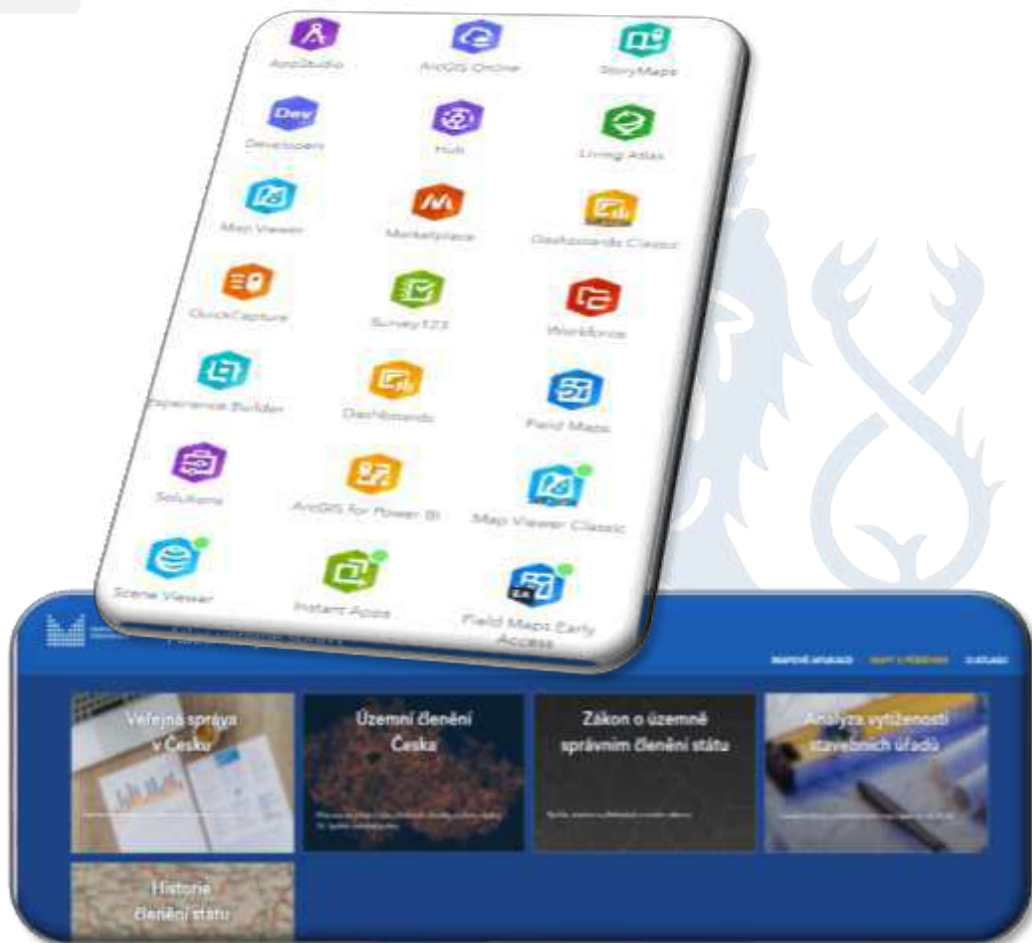
Nové tematické mapy

Rozšíření „story maps“

Nové možnosti ArcGIS online

Každoroční aktualizace

[www.atlasverejnespravy.cz](http://www.atlasverejnespravy.cz)





MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



gov.cz



**ISSS**  
LOCAL AND REGIONAL INFORMATION SOCIETY  
**V4DIS**

# Struktura přenesené působnosti na submikroregionální úrovni

- nové pojetí POÚ



## Diskuse

Spojený model nevyužívá naplno své možnosti

Chybí smysluplný článek mezi obcemi I. a III. typu:

- Současné POÚ jsou kompetenčně takřka vyprázdněny
- Územní vymezení neodpovídá vztahům v území

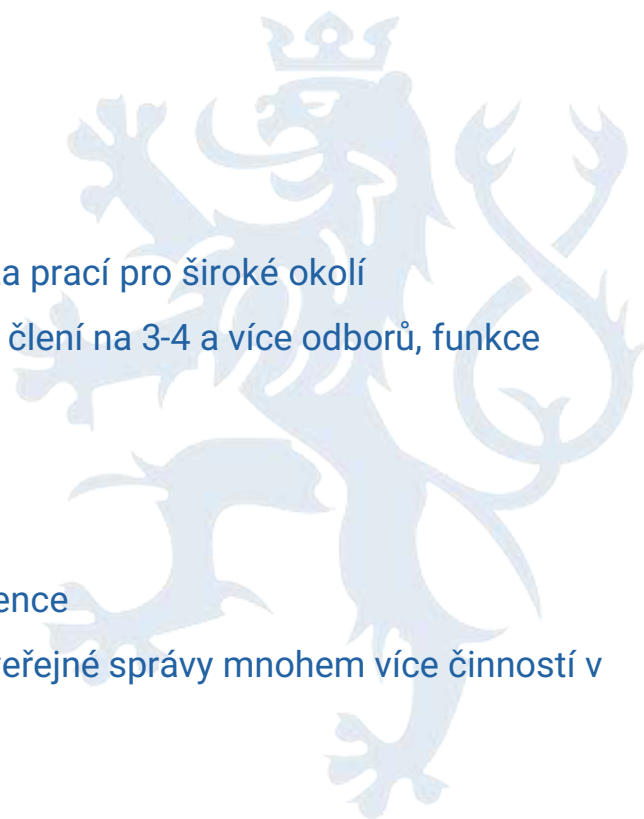
Mezi obcemi I. typu existuje velké množství obcí, které jsou:

- populačně velké (některé až 11 tis.)
- jsou významnými centry dojížděky za službami a za prací pro široké okolí
- mají relativně velký úřední aparát (obecní úřad se člení na 3-4 a více odborů, funkce tajemníka aj.)

## Hlavní teze

Obcí s POÚ může být mnohem více a mohou mít větší kompetence

Tyto obce (doposud I. typu) mají potenciál vykonávat v rámci veřejné správy mnohem více činností v rámci přenesené působnosti, než doposud





Jaké by mělo být...

...nové centrum POÚ

velká obec/město/městys

centrum dojížděky z okolních obcí

nabídka základních veřejných služeb

úřad s kapacitou zvládat agendu

Jaký by měl být...

...nový region POÚ

vnitřně funkčně provázaný

relativně vztahově uzavřený region

## NÁVRH NOVÉHO ÚZEMNÍHO VYMEZENÍ

Kvantitativní analýza regionálního významu sídla zohledňující:

- počet obyvatel
- počet zaměstnaných v obci
- počet podnikatelských subjektů
- dopravní dostupnost
- občanská vybavenost (sledováno 25 služeb/infrastruktury)

## VÝSTUPY ANALÝZY

V novém pojetí by bylo **možné vymezit cca 600-800 POÚ**, tj. každé SO ORP by se dělilo na 3 – 4 SO POÚ.

- Centra mají typicky cca 2 000 obyv. a více (až na výjimky)
- SO POÚ má cca 3 000 obyv. a více (až na výjimky)
- Nově vymezený SO POÚ se dělí v průměru na 5 - 7 obcí.
- Centrum je zpravidla vybaveno:  
ZŠ (9 let), 2x lékař, lékárna, obchod (nad 200 m<sup>2</sup>), bankomat
- Obecní úřady nově navrhovaných center POÚ mají až na několik výjimek 8 a více zaměstnanců



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



gov.cz



**ISSS**  
LOCAL AND REGIONAL INFORMATION SOCIETY  
**V4DIS**

## Kompetence nových POÚ

Obce I. typu vykonávají v současnosti činnosti v přenesené působnosti podle celkově **52 zákonů** (44 zvláštních zákonů + 8 volebních, včetně obou referend)

Do budoucna by **většinu rozhodovacích**, formálních činností měly vykonávat POÚ (typicky správní řízení, tvorba nařízení či OOP)

Kromě stávajících kompetencí možnost přesunout na budoucí POÚ rovněž některé **kompetence v sociální oblasti** (např. sociální práce)

Další postup MV: **1) příprava souborného materiálu (tzv. karty), 2) diskuse s gestory jednotlivých zákonů, 3) diskuse s územními partnery.**



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



gov.cz



**isSS**  
LOCAL AND REGIONAL INFORMATION SOCIETY  
**V4DIS**

# Analýza financování statutárních měst

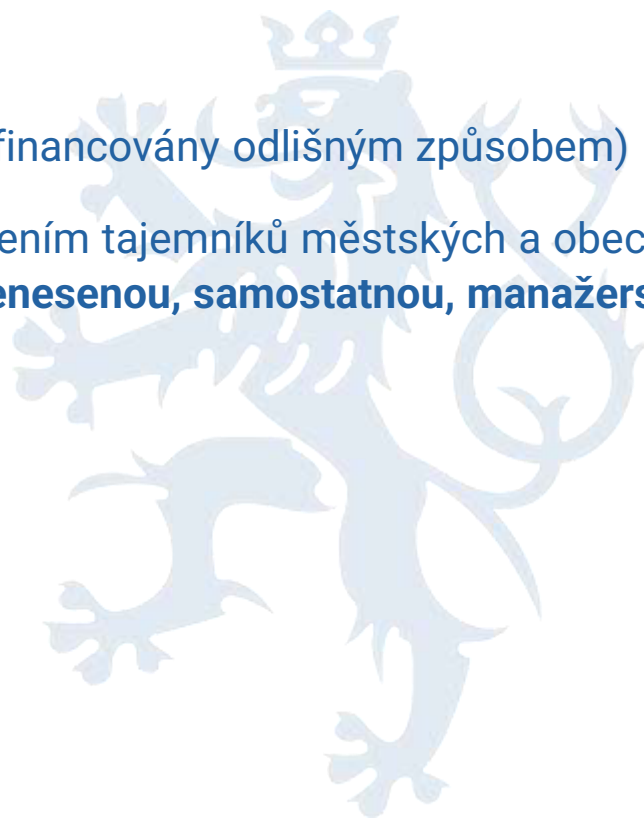




## Analýza financování statutárních měst

### ZAPOJENÍ

- **23 z 27 statutárních měst** ( $\frac{1}{4}$  obyvatel ČR)
- Praha, Brno, Ostrava a Plzeň nebyly zahrnuty (jsou financovány odlišným způsobem)
- zapojená města zpracovala ve spolupráci se Sdružením tajemníků městských a obecních úřadů svou vnitřní strukturu úřadu (rozdělení na **přenesenou, samostatnou, manažerskou a obslužnou působnost**).



## PŘÍJMY:

- resortní dotace (sociální práce, sociálně-právní ochrana dětí)
- inkasované poplatky
- příspěvek na výkon státní správy

## VÝDAJE

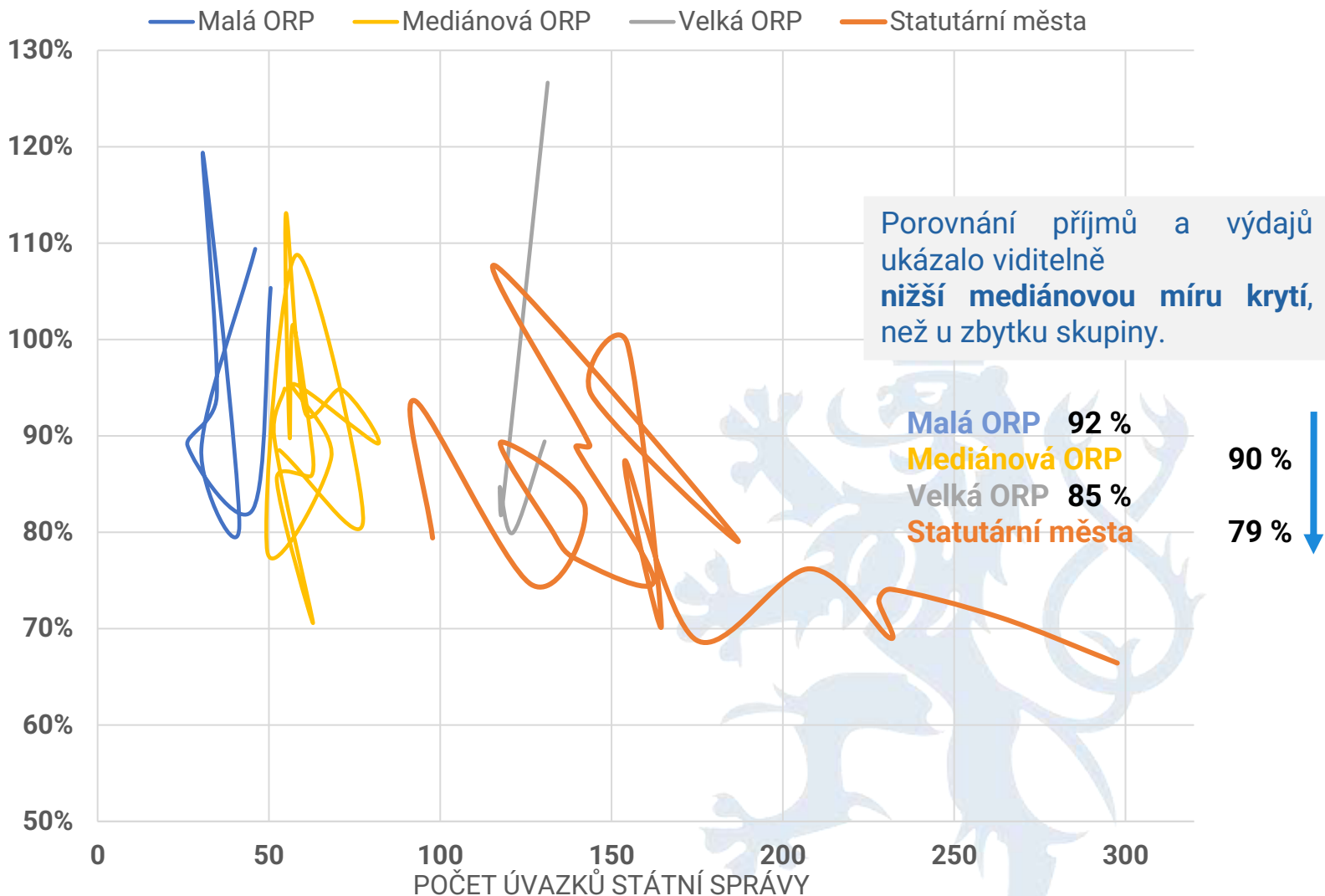
- **skutečné výdaje** v IS Státní pokladny – MONITOR (dle rozpočtových položek §6171 – činnost místní správy)
  - **modelové výdaje s normovaným nákladem na úřední úvazek** dle Metodiky pro stanovení režijních nákladů na výkon státní správy.
- **Obě metody potvrdily stejný předpoklad.**

S tímto závěrem je možné přistoupit k úpravě financování skupiny statutárních měst a cíleně posílit jejich míru krytí tak, aby se výhledově přiblížila na úroveň ORP jako celku. Podle jednoduchých propočtů by **pro dorovnání bylo potřeba přibližně 300 mil. Kč.**





Územní jednotka	Míra krytí
Olomouc	66%
České Budějovice	71%
Hradec Králové	74%
Liberec	73%
Pardubice	69%
Ústí nad Labem	76%
Jihlava	69%
Zlín	87%
Karlovy Vary	70%
Kladno	100%
Mladá Boleslav	94%
Frydek-Místek	79%
Teplice	108%
Opava	89%
Prostějov	89%
Havířov	75%
Chomutov	77%
Přerov	81%
Děčín	89%
Most	83%
Karviná	75%
Jablonec nad Nisou	94%
Třinec	79%
Černošice	127%
Česká Lípa	82%
Tábor	85%
Třebíč	80%
Znojmo	89%
Čáslav	89%
Český Krumlov	81%
Hlučín	109%
Holešov	78%
Kadaň	88%
Kralupy nad Vltavou	95%
Kutná Hora	89%
Louny	95%
Neratovice	92%
Nymburk	113%
Poděbrady	90%
Roudnice nad Labem	102%
Tachov	88%
Turnov	86%
Vlašim	86%
Vrchlabí	71%
Vysoké Mýto	90%
Zábřeh	95%
Hustopeče	105%
Jablunkov	82%
Králíky	89%
Kralovice	94%
Stod	119%
Trhové Sviny	81%
Votice	89%
Židlochovice	109%



Statutární města jsou specifickou podskupinou obcí s rozšířenou působností. Často jde o krajská města s velkou spádovostí, mohou být členěna na městské obvody.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



gov.cz



**ISSS**  
LOCAL AND REGIONAL INFORMATION SOCIETY  
**V4DIS**

DĚKUJI ZA POZORNOST

## **Ing. Mgr. David Sláma**

ředitel odboru strategického rozvoje  
a koordinace veřejné správy  
pověřen řízením sekce  
veřejné správy a eGovernmentu

Ministerstvo vnitra ČR

[david.slama@mvcz.cz](mailto:david.slama@mvcz.cz)

[www.mvcz.cz/verejna-sprava](http://www.mvcz.cz/verejna-sprava)

[www.kvalitavs.cz](http://www.kvalitavs.cz)

