



ISSS 2021

20. - 21. září
Kongresové centrum Aldis
Hradec Králové



RPP a omezování přístupu k ROB

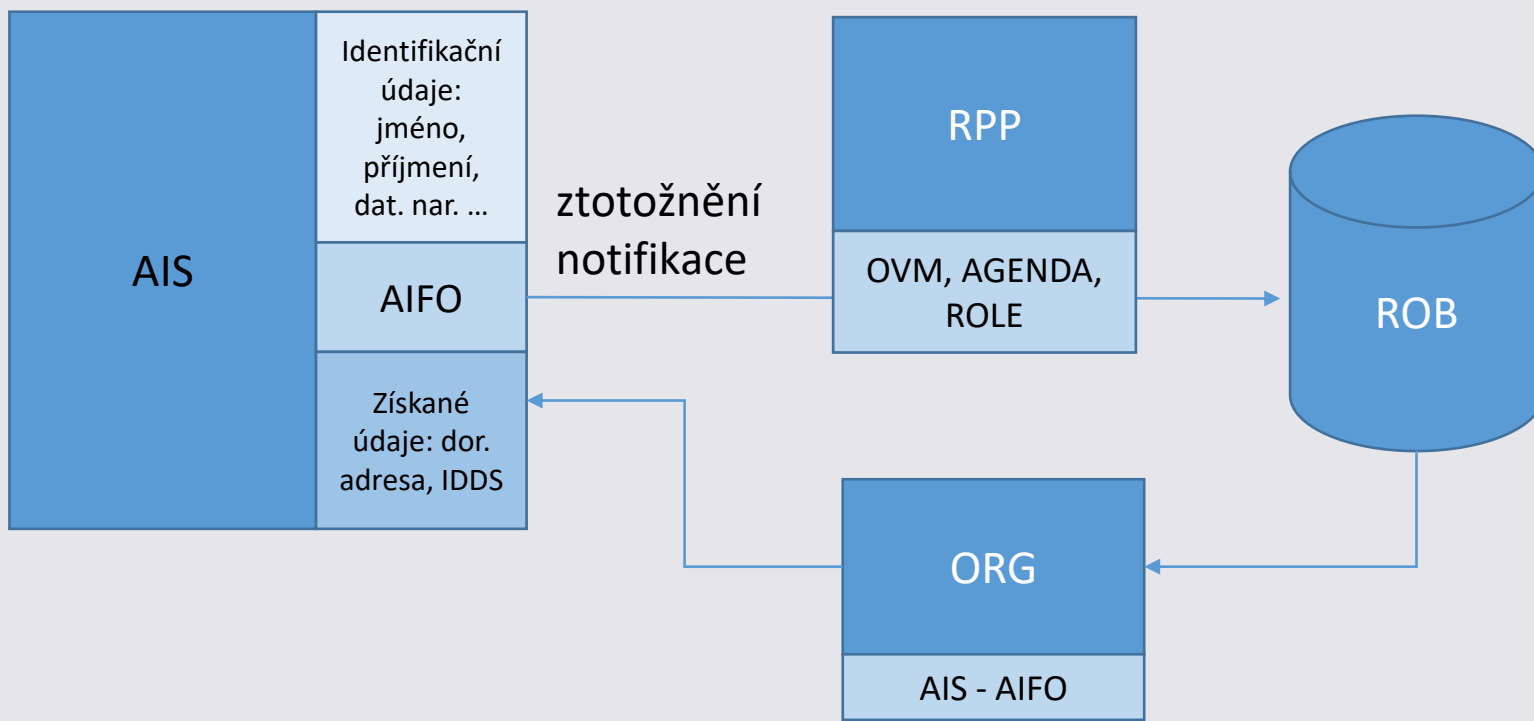
Mgr. Jan Křížek, VITA software

Rok po spuštění ZR (2013)

Hlavní architekt eGovernmentu MVČR na ISSS:

- Je čas udržovat pouze AIFO, ne osobní údaje. Ty poskytne ROB
 - Nemusíte řešit GDPR
 - Máte aktuální údaje
- Máme přehled postýlek ve kterých nám pracují referenti = činnostních rolí
- Jaká je realita? Je možné takto budovat AIS?

RPP – hlídač dat v ROB



Vývoj kontroly přístupu do ROB

- Fáze I
 - Bez kontroly
- Fáze II
 - Kontrola na úrovni agendy
 - ROB přístupný všem OVM v libovolné roli v agendě, která měla přístup do ROB
- Fáze III
 - Kontrola agendy, role, kategorie OVM, položky
 - ROB přístupný jen některým OVM a jen v některých rolích

Důsledky

- Projevují se chyby v zákonech, ohlášeních agend
- AIS má AIFO a zaregistrované notifikace, ale nemá možnost se k nim dostat
- Změny registrací i bez změny zákona

Promítání změn zákonů do agend

- A1186 Odpadové hospodářství
 - Hlavní zákon: č. 185/2001 Sb.
 - Ohlašovatel: Ministerstvo životního prostředí

- Zákon č. 185/2001 Sb. nahrazen zákonem č. 541/2020 Sb. (účinnost 1.1.2021)
- Stále platná registrace z 13.9.2019
 - Obsahuje role ze starého zákona

- Chystá se nová agenda???

Rozpory v zákonech a registracích

- A6186 Územní plánování
 - Hlavní zákon: č. 183/2006 Sb.
 - Ohlašovatel: Ministerstvo pro místní rozvoj
- Vznikla oddělením od agendy A565 (k 31.7.2021 měly v ní zaniknout role pro územní plánování, stále je platné ohlášení z 30.6.2021 včetně rolí územního plánování)
- Pro kategorii OVM – ORP dostupný ROB pouze pro
 - CR63008 Pořizování územně analytických podkladů
 - CR63057 Evidence územně plánovací činnosti
 - CR63201 Výkon státního dozoru ve věcech územního plánování
- § 184 odst. 1: *Pro výkon působnosti podle tohoto zákona využívá stavební úřad a orgán územního plánování ze základního registru obyvatel tyto referenční údaje:...*
- Opraveno v novém ohlášení A6186 k 14.9.2021

Náhrada agend

Důvody pro zrušení agend

- A1149 -> A3787 – nový přestupkový zákon č. 250/2016 Sb.
- A565 -> A6186 – rozdělení jedné agendy na dvě kvůli odlišné struktuře úřadů (nový stavební zákon)?
- A1186 -> ??? – nový zákona o odpadech č. 541/2020 Sb.

Důsledky

- Ztráta funkčnosti AIFO a registrace notifikace
 - Použití funkcí AifoUlozenka
 - Musí se překrývat platnost agend
 - Pomalé zpracování dávkového převodu
 - Zapomenutí AIFO a získání nového při další akci (práci se spisem)
 - Riziko ztráty vazby při změně klíčových údajů

Jeden zákon x Jedna agenda

- Prvotní pravidlo pro definici agend
 - Problém v určení ohlašovatele: Zákon č. 183/2006 Sb. má více centrálních úřadů (speciální stavební úřady), A569 (agenda speciálního stavebního úřadu)
 - Problém v kontinuitě agendě při změně zákona
 - A1149 -> A3787
 - A1186

- Pravidlo není úplně striktní
 - rozdělení A565 na A6186 (zákon stále jeden)

Zpřístupnění ROB jen centrálnímu úřadu

- A1046 – Agenda řidičů
 - Hlavní zákon: č. 361/2000 Sb.
 - Ohlašovatel: Ministerstvo dopravy

- § 122a odst. 1: *Ministerstvo vnitra nebo policie poskytuje ministerstvu pro výkon působnosti podle tohoto zákona ... Ministerstvo může jemu poskytnuté údaje podle odstavce 1 pro účely ověřování údajů vedených v evidenci řidičů podle tohoto zákona dále **předávat**, třídít nebo kombinovat...*
 - V praxi nerealizováno (nerealizovatelné?)

- Obdobný problém zákona č. 13/1997 Sb./A1381 – opraven novenou k 1.1.2020

Neposkytnutí zásadní položky

- A998 – Agenda o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích
 - Hlavní zákon: č. 56/2001 Sb.
 - Ohlašovatel: Ministerstvo dopravy

- Poskytované údaje z ROB:
 - 101-1-1 – Příjmení, 101-1-2 - Jméno / jména, 101-1-3 - Adresa pobytu, 101-1-4 - Doručovací adresa, 101-1-7 - Datum úmrtí, 101-1-8 - Datum nabytí právní moci rozhodnutí prohlášení za mrtvého, 101-1-10 - Státní občanství, 101-1-11 - Číslo a druh elektronicky čitelných dokladů, 101-1-12 - Typ a identifikátor datové schránky
 - Chybí 101-1-5 - Datum narození
 - základní identifikátor ve všech správních řízeních
 - součást většiny variant hledání v ROB

- Zde je registrace správně, položka chybí již v zákonu (datum narození je poskytováno pouze z AISEO a AISC)

Kategorie OVM

- Kompetence OVM určuje zákon, ale také např. statut magistrátních měst
- Není vyjasněno, kdo vymezuje kategorie OVM. Řešilo se na počátku z Prahou, ale to není jediný magistrát.
- A565 zpřístupňuje role kategoriím OVM KO16 (Obce se stavebním úřadem), kde jsou uvedené i ostravské obvody
- A1182 roli CR8266 zpřístupňuje KO11 (Obce s rozšířenou působností) a KO132 (Městské části MHMP), ani v jedné z těchto kategorií ostravské obvody nejsou – ty jsou v KO14 (obce), ale ostravské obvody vykonávají i roli CR8266
- Ohlášení od 16.9.2021: v agendě A1182 již není ani role KO11, takže kromě centrálních úřadů ji nemůže nikdo vykonávat.

Avizování změn v RPP

- Většinou: Platnost změn v den publikace (resp. den před publikací) na <https://rpp-ais.egon.gov.cz/gen/agendy-detail/>
- Lze to jinak: A1381 s předstihem v říjnu 2019 s platností od 1.1.2020
 - Sic plně funkční až registrací 22.1.2020 😊

Co je činnostní role?

- Je to činnost nebo role?
- Rozdílné pojetí:
 - Pro každý úkon jedna role (více rolí v rámci jednoho spisu)
 - A565 projednání územního plánu
 - A3787 - CR43942 Žádost o opis z ISEP, CR43940 Zápis údajů do ISEP
 - Role odpovídající typu řízení/spisu
 - Nejčastější varianta
 - Jedna role pro vše
 - agenda A3787, CR43901: Ověření údajů osob v řízení o přestupcích

Důsledky chyb a nejistoty v přístupech do ROB

- Nelze se spolehnout na AIFO
 - Změnou registrace dojde ke ztrátě přístupu k ROB bez varování
 - Bez garantované kontinuity agendy vždy hrozí nutnost nového ztotožňování

- Pokusy používat univerzální agendy
 - A1153 (Správní řád) – nemá přístup do ROB
 - A1343 (Spisová služba)
 - veškerá činnost s ZR by spadla do jedné role CR9368 Výkon spisové služby v elektronické podobě? – kde je duch zákona
 - paradoxně nemá přístup k doručovací adrese a id datové schránky
 - A343 (Obecní zřízení (zákon o obcích))
 - role CR8100 využívání údajů z ROB

Obcházení registrací

- Pokud se OVM rozhodne jít cestou „něco tam vyberu, aby mě to k datům pustilo“
 - Odpovědnost padá na toho, kdo nastavení obchází a ne toho, kdo nastavil nepoužitelná pravidla
 - Zpětně obdržíte výhružné dopisy:
 - Nejedná se jen o metodu SZR, ale setkali jsme se s obdobným problémem s CRV
- V případě AIS nelze měnit agendu podle počasí
 - Uložené AIFO a zaregistrované notifikace jsou vztažené k agendě

Pro spolehnutí se na AIFO a data z ROB

- Požadavek na shodu mezi realitou (potřebou dat), zákonem a ohlášením agendy je třeba směřovat na ohlašovatele (ministerstva)
 - Je vhodné přizvat SZR
- Vlastní schválení by mělo odhalit
 - Pozdě podané ohlášení agendy – obdobně jako zákony by mělo ohlášení předcházet datum účinnosti (garantovaný čas na úpravu rolí v AIS)
 - Odkazování na neplatné zákony
- Metodicky sjednotit
 - Význam agenda a zákon, zajištění kontinuity a nebo definovat pravidla pro přechodná období
 - Definovat co je role
 - Určit zodpovědnost za definován kategorií OVM

Připravovaná změna zákon č. 261/2021 Sb.

- Účinnost 1.2.2022
- Ruší §§ s přístupem do ROB v jednotlivých zákonech (např. § 184 zákona č. 183/2006 Sb.)
- Nově § 5 odst. 1) zákona č. 111/2009 Sb. (o základních registrech):
(1) Orgán veřejné moci využívá údaje vedené v základním registru nebo agendovém informačním systému v rozsahu potřebném k provedení úkonu orgánu veřejné moci a v rámci výčtu údajů zpřístupněných orgánu veřejné moci pro výkon agendy, v jejímž rámci je úkon orgánu veřejné moci prováděný a pro jejíž výkon je orgán veřejné moci registrovaný.
 - Odstraněno „v rozsahu v jakém je oprávněn tyto údaje využívat podle tohoto zákona nebo podle **jiných právních předpisů**“
 - Rozhodující bude „výčet údajů zpřístupněných OVM pro výkon agendy“

Připravovaná změna

- § 5 odst. 2:

.... Od osob, po kterých je jiným právním předpisem požadováno doložení údajů vedených v základním registru nebo agendovém informačním systému, je orgán veřejné moci oprávněn požadovat poskytnutí takových údajů pouze, pokud

- a) nejsou obsaženy ve výčtu údajů zpřístupněných orgánu veřejné moci pro výkon agendy*

- Tedy chybné ohlášení agendy je „vyřešeno“, co není v ohlášení má být požadováno po osobě

- Mění se

- Oprava chyby stačí jen v ohlášení, není třeba změna zákona

- Nemění se

- Většina chyb je v ohlášeních

Odpověď na prvotní otázku

- Provozovatelé AIS nemají garantovanou dostupnost dat z ROB
- Osobní údaje jako identifikace jsou nutností



ISSS 2021

20. - 21. září
Kongresové centrum Aldis
Hradec Králové



Děkuji za pozornost