



# ISSS 2017



3. - 4. dubna  
Kongresové centrum Aldis  
Hradec Králové

## **VITA Přestupky a změny právních předpisů od 01.07.2017**

RNDr. Ivana Havlíková, VITA software

## Evidence přestupků

- Od 1.10.2016 **FUNGUJE!**
- Rejstřík trestů zvolil strategii komunikace s dodavatelem AIS Přestupky
  - Již v návrhu řešil rozhraní - ojedinělý přístup resortní aplikace
  - Včas připravil testovací i rutinní provoz - vše fungovalo na první spuštění
  - Výborná spolupráce

## Evidence přestupků a VITA Přestupky

- Od 1.10.2016 **FUNGUJE!**
- Příprava
  - Doplnění legislativních změn do naší "databáze přestupků" (automatizace zadávání)
  - Úprava a doplnění funkcí programu - Opis, Zápis, Oprava, Výmaz
  - Vytvoření mobilního přístupu
  - Testování, instalace ...

## Evidence přestupků a VITA Přestupky

- **Blokové pokuty**
  - **Městská policie**, Myslivecká stráž, Rybářská stráž
  - **Opis prostřednictvím mobilního přístupu** pro strážníky v terénu
  - **Zápis** blokových pokut (5+5 dnů) - zjednodušený, hromadný

## Evidence přestupků - reakce

### - Kladné

- Veřejnost
- Advokáti - jejich záporné reakce jsou vlastně kladné - zástupci přestupců

### - Záporné

- Úředníci - přidělová práci
- Strážníci - zbytečné (nezaplatil poprvé, nezaplatí ani zvýšenou pokutu)
  - uložíme méně blokových pokut (odměňování)
  - snahy o opakovaný "třetí" přestupek

### - Skoro žádné

- MVČR - metodický orgán, který EP legislativně vymyslel (měl by ji obhajovat)
- Média - chtěla problém, senzaci - nekonalo se

## Náhrada zákona o přestupcích

- Zákon č. 200/1990 Sb.
  - zákon o přestupcích + ???
  - přestupky (FO) a jiné správní delikty (PO, FOP, FO)
  - sankce - napomenutí, pokuta, zákaz činnosti, propadnutí, zákaz pobytu
  - projednání
  - domluva
  - ...
  
- Zákon č. 250/2016 Sb. + zákon č. 251/2016 Sb.
  - zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich + zákon o některých přestupcích
  - přestupky (FO, PO, FOP)
  - správní tresty - napomenutí, pokuta, zákaz činnosti, propadnutí, zveřejnění
  - projednání
  - ...

## Přehled pro MV - 2016

OBEC oceňuje zpracování výkazů do 15.1.2007  
1x opakemů útlau

KRAJSKÝ ÚŘAD oceňuje sumár výkazů do 31.1.2007  
1x Ministerstvu vnitra

Údaje jsou poskytovány Ministerstvu vnitra v souladu  
s ustanovením § 96 zák. č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve  
znění pozdějších předpisů.

Rok 2006

Výkaz Ministerstva vnitra  
o přestupcích projednaných  
orgány obcí a krajů

	Číslo řádku	Krajský úřad	Obec	Celkem	
a	b	1	2	3	
Počet nevřízbených přestupků z minulého období	1				
Počet přestupků dořízbených během roku 2006	2				
Postoupeno	podle § 71 zák. o přestupcích	3			
	podle § 12 správního řádu	4			
	podle § 55/3 zák. o přestupcích	4			
Odlouženo	5				
Počet všech přestupků ke zpracování v tomto období	6				
a) blokové vřízbeno	7				
b) v příkazním řízení vřízbeno	napomenutím	8			
	pokutou	9			
o v právním řízení vřízbeno	projednání bez uložení opatření	10			
	uložení sankce, z toho:	napomenutím	12		
		pokutou	13		
	zákazem činnosti	14			
	propadnutím věci	15			
	zastavením řízení	16			
	celkem ve správním řízení projednáno	17			
	Počet nezpracovaných přestupků, které přecházejí do dalšího období	18			
Počet uložených ochranných opatření	omezujeří opatření	19			
	zabrání věcí	20			
Počet případů, kdy bylo rozhodováno o náhradě škody	21				
V běžném rooe rooe uloženo na pokutách	počet	22			
	Kč	23			
	Odvolací řízení	počet odvolání podaných proti rozhodnutím vydaným v I. stupni	24		
vřízbeno autoremedurou		25			
počet potvrzených rozhodnutí		26			
počet zrušených rozhodnutí		27			
počet změněných rozhodnutí		28			
počet zrušených rozhodnutí a věcí vrácených k novému projednání	29				

1. Projednané přestupky podle jednotlivých paragrafů zákona č. 200/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů							2. Přestupky proti veřejnému pořádku						
§	číslo řádku	Do 18 let		Přes 18 let		Celkem	§	číslo řádku	Do 18 let		Přes 18 let		Celkem
		KÚ	obec	KÚ	obec				KÚ	obec			
a	b	4	5	6	7	8	a	b	9	10	11	12	13
21	30						47	57					
21a	31						47b	58					
22	32						48	59					
23	33												
24	34												
26	35												
28	36												
29	37												
29a	38												
30	39												
31	40												
32	41												
33	42												
34	43												
35	44												
38	45												
41	46												
42	47												
42c	48												
43	49												
44	50												
44a	51												
45	52												
46/1	53												
46/2	54												
47a	55												
celkem	56						celkem	60					
3. Přestupky proti občanskému soužití							4. Přestupky proti majetku						
§	číslo řádku	Do 18 let		Přes 18 let		Celkem	§	číslo řádku	Do 18 let		Přes 18 let		Celkem
		KÚ	obec	KÚ	obec				KÚ	obec			
a	b	14	15	16	17	18	a	b	19	20	21	22	23
49 1/a	61						50 1/a	67					
49 1/b	62						50 1/b	68					
49 1/c	63						50 1/c	69					
49 1/d	64						celkem	70					
49 1/e	65												
celkem	66												
5. Přestupky projednané podle zvláštních právních předpisů							6. Uhrnem všechny projednané přestupky (součet řádků 56,60,66,70 a 71 se rovná součtu řádků 7 + 8 + 9 + 17)						
§	číslo řádku	Do 18 let		Přes 18 let		Celkem	§	číslo řádku	Do 18 let		Přes 18 let		Celkem
		KÚ	obec	KÚ	obec				KÚ	obec			
a	b	24	25	26	27	28	a	b	29	30	31	32	33
celkem	71						celkem	72					
Odesláno dne							Razítko						
							tel.: linka:						

## Přehledy pro MV, MD, MZP, MMR, MZE ...

:						
Ministerstvo zemědělství						
Ministerstvo dopravy						
Ministerstvo vnitra						
skutek	podnět	odloženo	zahájeno	zastaveno	uznáno	1)
§ 2 ZNP+§ 21						
§ 3 ZNP+§ 42						
§ 4 ZNP+§ 46						
:						
§ 8 ZNP+§ 50						
§ 76 ZB						
§ 76a ZB						
:						

- 1) počet a druhy uložených správních trestů, včetně jejich průměrné výměry  
 počet a druhy uložených ochranných opatření  
 počet pravomocných rozhodnutí, kterými bylo upuštěno od uložení správního trestu  
 počet pravomocných rozhodnutí, kterými byla mimořádně snížena výměra pokuty  
 počet podaných odvolání, včetně způsobů, jakými o nich bylo pravomocně rozhodnuto



## VITA Přestupky

### - "Protikuřácký" zákon č. 65/2017 Sb.

- účinnost od 31.05.2017
- změna zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích - pouze na červen

přestupky | podstata | (skutky) | další § | body | místo spáchání

Účinnost podle data spáchání (1.5.2017)

hl.	přestupek	paragraf	zákon č.	akt.	pokuta	zákaz činnosti	zá...	bloková	ISEP
Ano	alkohol, jiné návykové látky <18 - ohrožení...	§ 30 odst. 1	200/1990		0-5000	0-12	0-3	0-5000	Zápis

věc

- § 30/1 Ochrana před alkoholismem a jinými toxikomaniemi
  - a) omamné, psychotropní látky, alkohol - umožnění
  - b) jiné návykové látky - umožnění
  - c) nepodrobí se opatření
  - d) lih, destilát bez povolení
  - e) alkohol, jiné návykové látky <18 - ohrožení vývoje
  - f) omamné, psychotropní látky <18
  - g) alkohol, návyková látka - požití ...
  - h) alkohol, návyková látka - vykonávání
  - ch) alkohol, návyková látka - nezpůsobilost
  - i) odepření vyšetření - alkohol, návyková látka
  - j) přechovávání omamné, psychotropní látky
  - k) pěstování ... omamné, psychotropní látky

## VITA Přestupky

### - "Protikuřácký" zákon č. 65/2017 Sb.

- účinnost od 31.05.2017
- změna zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích - pouze na červen

přestupky | podstata | (skutky) | další § | body | místo spáchání

Účinnost podle data spáchání (15.6.2017)

hl.	přestupek	paragraf	zákon č.	akt.	pokuta	zákaz činnosti	zá...	bloková	ISEP
Ano	umožní neoprávněné požívání osobě <18 let	§ 30 odst. 1 ...	200/1990		0-25000	0-6	0-3	0-5000	Zápis

víc

- § 30/1 Ochrana zdraví před škodlivými účinky návykových látek
  - a) úmyslně vyrobí/přechovává/uvádí do oběhu lih/destilát
  - b) umožní neoprávněné požívání osobě <18 let**
  - c) neoprávněné přechovává v malém množství pro svoji potřebu
  - d) neoprávněné pěstuje pro vlastní potřebu v malém množství
- § 31-45
- § 46 Ostatní přestupky proti pořádku ...
- § 47 Veřejný pořádek
  - § 47a/1 Křivé vysvětlení
  - § 47b/1 Označení ulice, čistota a pořádek
- § 48 Veřejný pořádek mimo § 47
- § 49 Občanské soužití
- § 50 Majetek
- 1. 168/1990 Zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla

## VITA Přestupky

### - "Protikuřácký" zákon č. 65/2017 Sb.

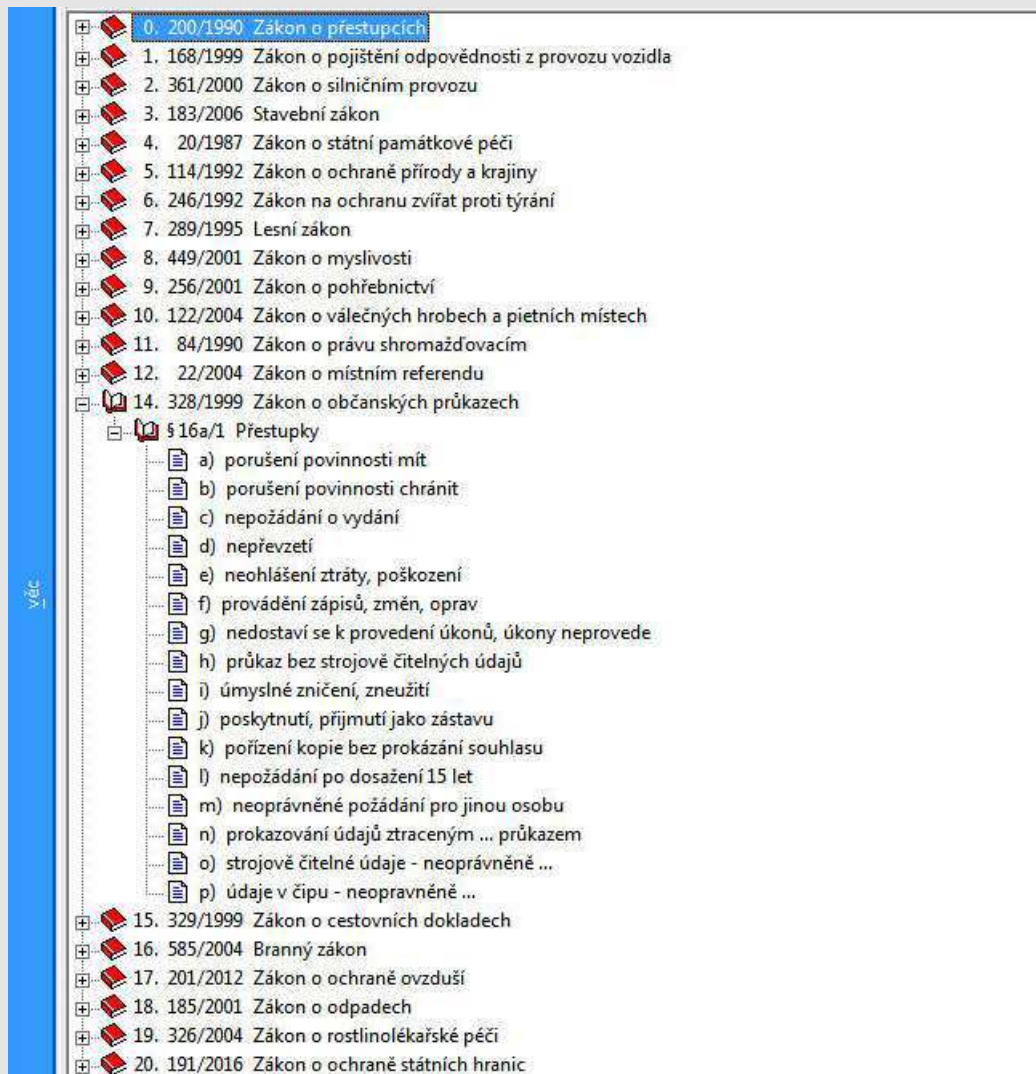
přestupky | podstata | (skutky) | další § | body | místo spáchání |  
 Účinnost podle data spáchání (15.6.2017)

hl.	přestupek	paragraf	zákon č.	akt.	pokuta	zákaz činnosti	zá..	bloková	ISEP
Ano	prodá - tabákov...	§ 35 odst. 1 ...	65/2017		0-100000				

26. 65/2017 Zákon o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek

- § 35/1 Fyzická osoba
  - a) prodá - kuřácká pomůcka ..., alkoholický nápoj - § 3/1-3, § 11/1-4
  - a) prodá - tabákový výrobek ..., lihovina - § 3/1-3, § 11/1-4**
  - b) prodá/podá tabákový výrobek ... <18 - § 3/4
  - c) prodá kuřáckou pomůcku <18 - § 3/4
  - d) prodá/vyrobí ... napodobující tvar/vzhled - § 4/1
  - e) kouří na místě, na němž je kouření zakázáno - § 8/1
  - f) kouří na místě, na němž je kouření zakázáno, vyhláška - § 17/1
  - g) používá elektronickou cigaretu na zakázaném místě - § 8/2
  - h) používá elektronickou cigaretu na zakázaném místě, vyhláška - § 17/1
  - i) neoznámí správci spotřební daně příležitostný prodej lihovin - § 14
  - j) prodá/podá alkoholický nápoj <18 let - § 11/5
  - k) prodá/podá alkoholický nápoj, činnost - § 11/6
  - l) prodá alkoholický nápoj, osobě zjevně ovlivněné ... - § 11/7
  - m) prodá/vyrobí hračku, alkoholický nápoj - § 12/1
  - n) vstoupí na místo/zdržuje se - alkohol/návyková látka - § 18/1
  - o) požije/vykonává - § 19
  - p) odmítne se podrobit vyšetření - § 20,21

## Přestupky

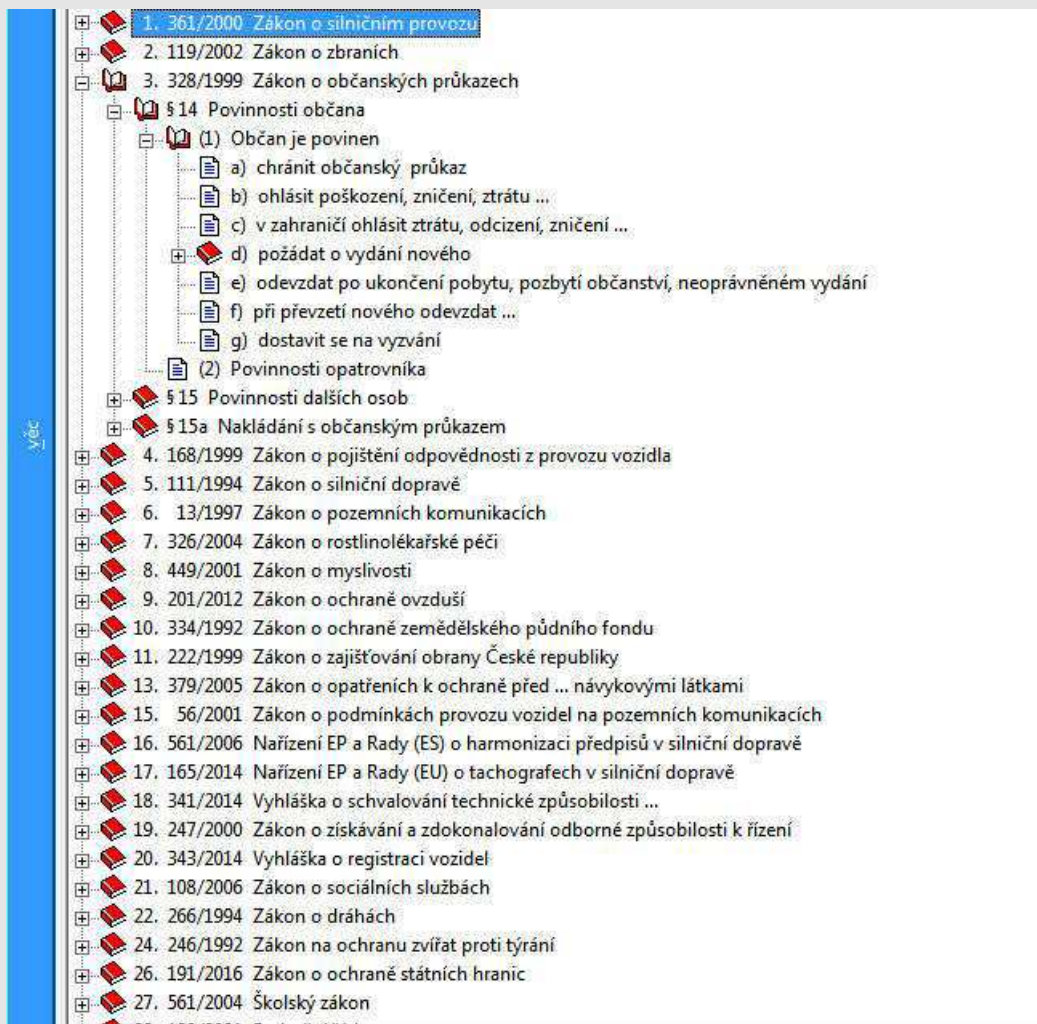


0. 200/1990 Zákon o přestupcích

1. 168/1999 Zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla
2. 361/2000 Zákon o silničním provozu
3. 183/2006 Stavební zákon
4. 20/1987 Zákon o státní památkové péči
5. 114/1992 Zákon o ochraně přírody a krajiny
6. 246/1992 Zákon na ochranu zvířat proti týrání
7. 289/1995 Lesní zákon
8. 449/2001 Zákon o myslivosti
9. 256/2001 Zákon o pohřebnictví
10. 122/2004 Zákon o válečných hrobech a pietních místech
11. 84/1990 Zákon o právu shromažďovacím
12. 22/2004 Zákon o místním referendu
14. 328/1999 Zákon o občanských průkazech
  - § 16a/1 Přestupky
    - a) porušení povinnosti mít
    - b) porušení povinnosti chránit
    - c) nepožádání o vydání
    - d) nepřevzetí
    - e) neohlášení ztráty, poškození
    - f) provádění zápisů, změn, oprav
    - g) nedostaví se k provedení úkonů, úkony neprovede
    - h) průkaz bez strojově čitelných údajů
    - i) úmyslné zničení, zneužití
    - j) poskytnutí, přijmutí jako zástavu
    - k) pořízení kopie bez prokázání souhlasu
    - l) nepožádání po dosažení 15 let
    - m) neoprávněné požádání pro jinou osobu
    - n) prokazování údajů ztraceným ... průkazem
    - o) strojově čitelné údaje - neoprávněně ...
    - p) údaje v čipu - neoprávněně ...
15. 329/1999 Zákon o cestovních dokladech
16. 585/2004 Branný zákon
17. 201/2012 Zákon o ochraně ovzduší
18. 185/2001 Zákon o odpadech
19. 326/2004 Zákon o rostlinolékařské péči
20. 191/2016 Zákon o ochraně státních hranic



## Další §



1. 361/2000 Zákon o silničním provozu

2. 119/2002 Zákon o zbraních

3. 328/1999 Zákon o občanských průkazech

§ 14 Povinnosti občana

(1) Občan je povinen

a) chránit občanský průkaz

b) ohlásit poškození, zničení, ztrátu ...

c) v zahraničí ohlásit ztrátu, odcizení, zničení ...

d) požádat o vydání nového

e) odevzdat po ukončení pobytu, pozbytí občanství, neoprávněném vydání

f) při převzetí nového odevzdat ...

g) dostavit se na vyzvání

(2) Povinnosti opatrovníka

§ 15 Povinnosti dalších osob

§ 15a Nakládání s občanským průkazem

4. 168/1999 Zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla

5. 111/1994 Zákon o silniční dopravě

6. 13/1997 Zákon o pozemních komunikacích

7. 326/2004 Zákon o rostlinolékařské péči

8. 449/2001 Zákon o myslivosti

9. 201/2012 Zákon o ochraně ovzduší

10. 334/1992 Zákon o ochraně zemědělského půdního fondu

11. 222/1999 Zákon o zajišťování obrany České republiky

13. 379/2005 Zákon o opatřeních k ochraně před ... návykovými látkami

15. 56/2001 Zákon o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích

16. 561/2006 Nařízení EP a Rady (ES) o harmonizaci předpisů v silniční dopravě

17. 165/2014 Nařízení EP a Rady (EU) o tachografech v silniční dopravě

18. 341/2014 Vyhláška o schvalování technické způsobilosti ...

19. 247/2000 Zákon o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení

20. 343/2014 Vyhláška o registraci vozidel

21. 108/2006 Zákon o sociálních službách

22. 266/1994 Zákon o dráhách

24. 246/1992 Zákon na ochranu zvířat proti týrání

26. 191/2016 Zákon o ochraně státních hranic

27. 561/2004 Školský zákon

## Přestupky - od 01.07.2017

přestupky | podstata | (skutky) | další 5 | body | místo spáchání

Účinnost podle data spáchání (1.7.2017)

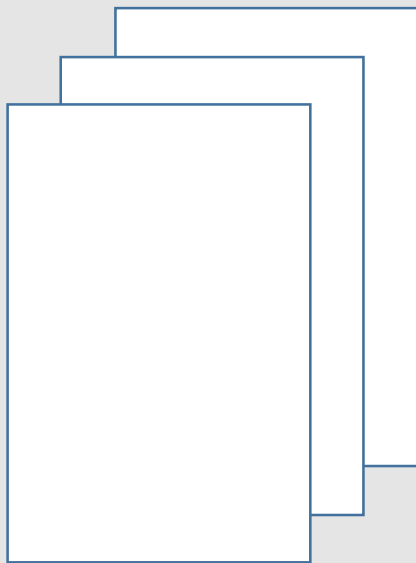
hl.	přestupek	paragraf	zákon č.	akt.	pokuta	zákaz činnosti	zá...	bloková	ISEP
Seznam neobsahuje žádné záznamy									

0. 251/2016 Zákon o některých přestupcích

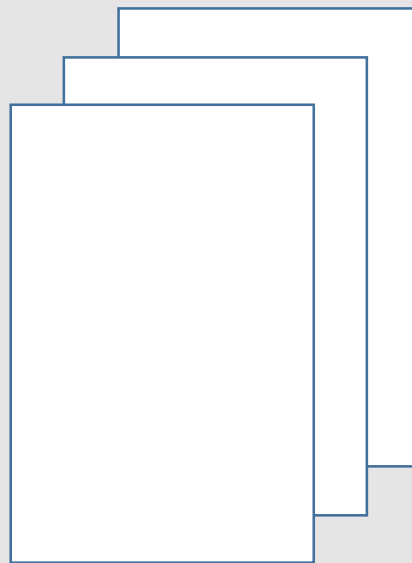
- + 5 2 Pořádek ve státní správě na více úsecích
- + 5 3 Všeobecná vnitřní správa
- + 5 4 Přestupky proti pořádku ve státní správě/samosprávě
- + 5 5 Veřejný pořádek
- + 5 6 Křivé vysvětlení
- + 5 7 Občanské soužití
- 5 8 Majetek
  - (1) Fyzická osoba úmyslně
    - a) Způsobí škodu
      - 1. krádeží
      - 2. zpronevěrou
      - 3. podvodem
      - 4. zničením/poškozením věci
    - b) neoprávněně užívá
    - c) přisvojí nálezem
    - d) ukryje/užívá/převede
  - + (2) Právnícká osoba ...
  - + (3) Organizátor, návodce nebo pomocník
- + 5 9 Podnikání
- + 5 10 Porušování práv k obchodní firmě
- + 5 11 Zdravotnictví

- + 1. 168/1999 Zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla
- + 2. 361/2000 Zákon o silničním provozu
- + 3. 183/2006 Stavební zákon
- + 4. 20/1987 Zákon o státní památkové péči
- + 5. 114/1992 Zákon o ochraně přírody a krajiny

## VITA Přestupky - vzory

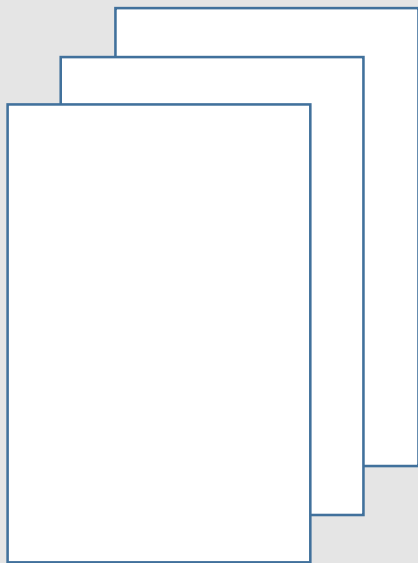


1990

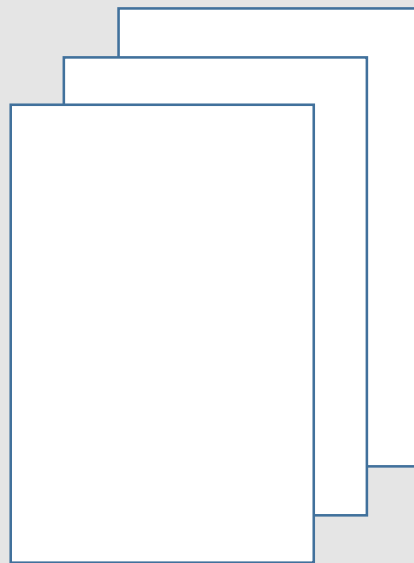


2004

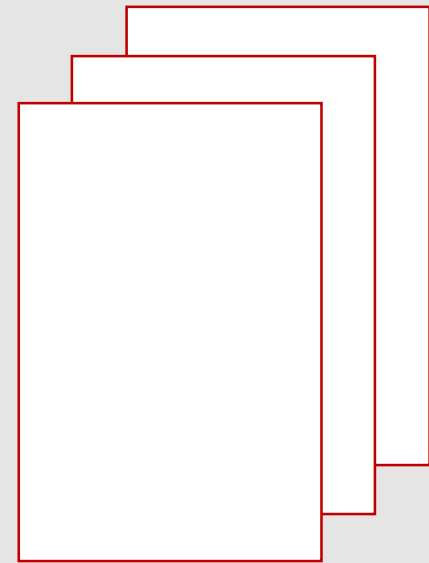
## VITA Přestupky - vzory



1990



2004



2017



## VITA Přestupky - vzory

- Originální
- Uživatelské
  - Odbor 1
  - Odbor 2
  - ...

## VITA Přestupky - upravená verze programu

- **Testování**    květen    červen
  - **Distribuce**                    červen
  - **Školení**                    červen    červenec
  - **Seminář**    září
- 
- **Zdarma v rámci smlouvy o technické podpoře**
- 
- **"... ale VITA to má takhle ..."**

**Vyšší pokuty, lepší lidé?**



# ISSS 2017



3. - 4. dubna  
Kongresové centrum Aldis  
Hradec Králové

## **VITA Koordinované stanovisko Metodiky, program ... a práce úřadů?**

Ing. Jiří Štochel, VITA software

## Dotčené orgány vydávají

- Vyjádření
- Stanovisko
- Závazné stanovisko
  
- **Koordinované stanovisko**
- **Koordinované závazné stanovisko**

- § 4/7 stavebního zákona

Je-li dotčeným orgánem ... tentýž orgán veřejné správy, vydává **koordinované stanovisko** nebo **koordinované závazné stanovisko**, zahrnující požadavky na ochranu všech dotčených veřejných zájmů, které hájí. Koordinované stanovisko nebo koordinované závazné stanovisko lze vydat pouze v případě, **nejsou-li požadavky** na ochranu dotčených veřejných zájmů **v rozporu**. ...

## KS – jednoduché otázky a odpovědi

- |                         |   |
|-------------------------|---|
| – Kdo ho vydává?        | Dotčený orgán   |
| – Kdo je dotčený orgán? | Obecní úřad   |
| – Kdo ho koordinuje?    | Koordinátor (koordinuje stanoviska úředníků za úseky) |
| – Kdo ho podepisuje?    | Starosta, tajemník, pověřená úřední osoba             |

## Omyly

- Dotčený orgán jsem já, úředník
- Dotčený orgán je můj odbor
- My stanovíme, jaké úseky mají vydat závazná stanoviska (ÚÚP, "Odpady" ...)

## Zákony

- Stavební zákon, správní řád
- Obecní úřady
  - 12 zákonů
  - 10 úseků/oborů
  - **daná pověření - nic jiného nelze**
- VITA Koordinované stanovisko umožňuje zadat "pouze" všechny možné

(4) Obecní úřad obce s rozšířenou působností dává vyjádření zejména

- a) ke zřízení zařízení k odstraňování odpadů,
- b) v územním a stavebním řízení z hlediska nakládání s odpady,
- c) k připravovaným změnám výrobního procesu nebo výroby, které mají vliv na nakládání s odpady,
- d) k zavedení nebo rozšíření výroby oxidu titaničitého,
- e) ke zřízení malých zařízení pro biologické zpracování využitelných biologicky rozložitelných odpadů.

- V zákonech jsou pověření stanovena nejednotně
  - územní rozhodnutí/řízení ..., stavební povolení/řízení ...
  - chybí další postupy - územní souhlas, ohlášení, certifikát, veřejnoprávní smlouva ...

## Metodická doporučení

- MMR+MV+MZP+MZE

### **Koordinované závazné stanovisko**

Společné metodické doporučení odboru územního plánování Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva vnitra, Ministerstva životního prostředí a Ministerstva zemědělství

- MMR

### **Postavení úřadu územního plánování jako dotčeného orgánu v územním řízení**

Společné metodické doporučení odboru stavebního řádu a odboru územního plánování Ministerstva pro místní rozvoj ČR

Stavební zákon však již blíže nespecifikuje, jakou formou se úřad územního plánování jako dotčený orgán vyjadřuje. Aby úřad územního plánování mohl vydávat závazné stanovisko, musely by být naplněny podmínky ustanovení § 149 správního řádu, dle kterého je závazné stanovisko úkon učiněný správním orgánem na základě zákona, jehož obsah je závazný pro výrokovou část rozhodnutí správního orgánu. Vzhledem k charakteru závazného stanoviska je zřejmé, že pravomoc k jeho vydání musí být výslovně založena zákonem. Pravomoc úřadu územního plánování vydávat závazné stanovisko v územním řízení nelze z příslušných ustanovení stavebního zákona dovodit.



## Obsah závazného stanoviska

– Stanovisko MV

Č. j. MV-152128-3/LG-2016 ze dne 10. ledna 2017

Judikatura dovodila, že při vydávání závazného stanoviska je třeba na základě § 154 správního řádu přiměřeně použít ustanovení o obsahu, formě a náležitostech rozhodnutí (§ 67 a § 68 správního řádu) (rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 22. října 2009, č. j. 9 As 21/2009 – 150). Obecně lze tedy říci, že závazné stanovisko by mělo obsahovat **výrokovou část, odůvodnění a poučení** podobně jako rozhodnutí správního orgánu. Případné podrobnosti týkající se obsahu závazného stanoviska by však měly být upraveny ve zvláštním zákoně pro konkrétní typ řízení tak, aby byly přizpůsobeny specifikům daného řízení.

- Výroková část (obsahuje výroky za úseky)
- Odůvodnění
- Poučení

~~– Výrok 1, Odůvodnění 1, Výrok 2, Odůvodnění 2 ... Poučení~~

## Dokumentace

- Úředníci si dokumentaci předávají (DO3 = ORP)

DO1

DO2

DO3

US1

US2

US3

US4

US5

US6

US7

US8

US9

US10

US1

US2

US3,4,5

US6,7

US8

US9

US10

- Co kdyby ji měli všichni a pracovali současně?

## Dokumentace - elektronicky

- Úplné elektronické podání bez elektronické dokumentace?
- Elektronickou dokumentaci datovou schránkou neprotlačím
- Úložiště (celostátní) elektronické dokumentace
  - oprávněná osoba (projektant/žadatel?) dokumentaci uloží
  - žadatel v podání uvede odkaz na dokumentaci
  - správní/dotčený orgán dokumentaci načte
  - dokumentace se mění, ale v úložišti je v aktuálním stavu (dotčené orgány mohou vidět změny)
- ... a povolování staveb se zrychlí a zkvalitní
- Co BIM?



# ISSS 2017

3. - 4. dubna  
Kongresové centrum Aldis  
Hradec Králové



**Děkujeme za pozornost**