

Zbierkou to nekončí

alebo predstavenie úspešného projektu implementácie eZbierky a eLegislatívy a dopad elektronizácie zbierky zákonov do elektronizácie verejnej správy

Pavol Zarevúcky a Roman Behúl

Obsah

- ❖ Informácie o projektoch realizovaných na Slovensku
 - **Slov-Lex, Elektronická Zbierka Zákonov**
 - **PPI – Portál Právnych Informácií - Rozvoj projektu Elektronická zbierka zákonov (Slov-Lex)**

- ❖ Informácie o systéme **e-Smernice** – informačný systém pre implementáciu legislatívy pre danú oblasť, agendu, organizáciu

Obsah

Slovensko už v súčasnosti disponuje moderným informačným systémom, ktorý rozšíril elektronické služby v e- Governmente aj na celú oblasť elektronizácie práva. Nielen pre zákonodarcov – ale aj pre užívateľov, napríklad pre podnikateľov a občanov sa teraz môže stať právo zrozumiteľnejšie, transparentnejšie a tým aj výrazne užívateľsky priateľskejšie. Projekt SLOV-LEX z väčšej časti financovaný zo štrukturálnych fondov EÚ.

Fakty

Od **1.1.2016** sa začala na Slovensku prevádzka Elektronickkej zbierky zákonov

- <https://www.slov-lex.sk>
- bolo vypublikovaných **142 nových predpisov, ročný priemer je 400**

Od **1.4. 2016** je v prevádzke i proces e-Legislatívy, včítane editora plusovej osi

Účinnosť zákona **č. 400/2015 Z. z.** o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky je od 1. 1. 2016 (eLegislatíva 1.4.2016)

Ciele projektu

Vytvorenie informačného systému Elektronickej zbierky, ktorá predstavuje zdroje platného práva pre všetkých jeho adresátov

Vytvorenie takého informačného systému e-Legislatívy, ktorá poskytne zákonodarcom efektívne nástroje k tvorbe obsahu práva a k riadeniu životných cyklov právnych predpisov.

Hlavnými cieľmi je autorizácia textov právnych predpisov v elektronickej forme a postupná autorizácia textov právnych predpisov na záväzné.

Projekt obsahuje vytvorenie elektronického systému „Elektronická zbierka zákonov“ ako prameňa platného a použiteľného práva. Na základe toho ponúka legislatíve efektívne nástroje k vytváraniu obsahu a k riadeniu jednotlivých životných cyklov právnych predpisov.

Prínosy projektu SLOV- LEX

Bezplatný a kontinuálny prístup k platnému a účinnému právu

Prehľadnosť a disponibilnosť právneho poriadku. Zvýšenie kvality a efektivity legislatívnych informácií.

SLOV-Lex ako aj **Portál právnych informácií** môžu teraz už disponovať aj údajmi , ktoré sa publikujú vo forme **OPEN DATA**. Proces elektronizácie zahŕňa nielen práve prijímané (a platné) zákony ale aj predpisy centrálnych orgánov , právnych noriem Európskej únie, rozhodnutia súdov a judikáty v Slovenskej republike ale **tiež aj publikovanie rozhodnutí Európskeho súdu pre ľudské práva** (anonymizovane). **Portál právnych informácií sa takto stáva nástrojom informácií a kontaktným miestom pre občanov, podnikateľov, verejnú správu a samosprávu vo všetkých oblastiach, kde predtým existovala neprehľadnosť v právnych predpisoch (najmä v ich prepojení a hierarchickom usporiadaní) a tým aj nedostatočná reálna dostupnosť práva.** Portál vytvoril nástroje , prostredníctvom ktorých všetky orgány štátnej správy môžu lepšie implementovať do slovenského právneho poriadku (podľa povahy týchto noriem= nariadenie, smernica, odporúčanie...). Ale aj obrátene- podľa novo prijatého zákona už je možné vytvorenie právneho predpisu v systéme **SLOV-LEX** v novej (elektronickej) forme (e-Participácia), ktorá uľahčí pripraviť konsolidované znenie zákona.

Harmonogram projektov Slov-Lex a PPI

- ❖ **Realizácia podľa Štúdie uskutočniteľosti, Fáza realizácie a nasadzovania 25 mesiacov**
- ❖ **Slov-Lex, Elektronická Zbierka Zákonov**
 - Realizačný kontrakt , Apríl 2014 – Január 2015, 10 mesiacov, **do 31.12.2015 bolo platné programové obdobie zodpovedajúce štúdii, ktoré bolo v priebehu projektu predĺžené o rok**
 - Pilotná prevádzka, publikované dáta majú Informatívny charakter, Február 2015-December 2015, 11 mesiacov
 - Štart De jure prevádzky 1.1.2016 (proces eLegislative od 1.4.2016)

Celkový čas realizácie, nasadzovania a pilotu 24 mesiacov

- ❖ **PPI – Portál Právnych Informácií , Rozvoj projektu Slov-Lex**
 - Realizačný kontrakt , Marec 2015 – Október 2015, 8 mesiacov
 - Pilotná prevádzka, November 2015 – Máj 2016
 - **Prevádzka od 1.6.2016**

Obsah portálu Slov-Lex

Elektronická Zbierka zákonov (Slov-Lex)

- eZbierka
- eLegislatíva
- Judikáty
- Právo EÚ
- Tezaurus slovenského práva

Portál právnych informácií - Rozvoj projektu Elektronická zbierka zákonov (IS SLOV-LEX)

- Rezortné zbierky
 - vestníky ministerstiev
 - opatrenia
- Editor vykonávacích právnych predpisov
 - všeobecné súdy SR
 - Súdny dvor EÚ
 - ESĽP
- Súdne rozhodnutia
 - všeobecné súdy SR
 - Súdny dvor EÚ
 - ESĽP
- Editor návrhov legislatívnych aktov EÚ
- Modul riadenia pripomienkovania pripravovaných legislatívnych noriem verejnou verejnou
- Modul automatizácie procesov prípravy stanovísk k návrhom aktov EÚ a ich aproximácie

Dátové štruktúry Slov-Lex

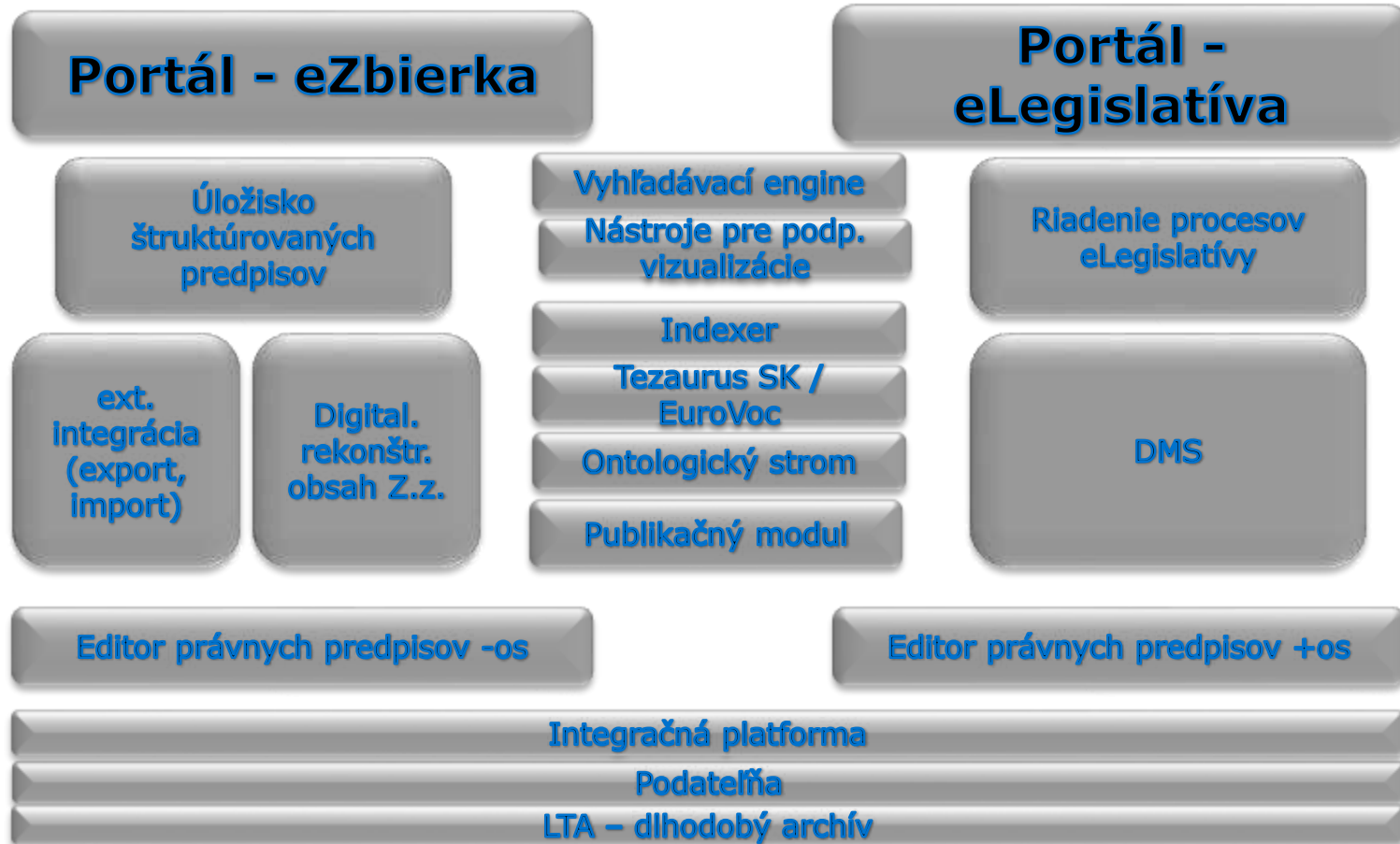
Stručný prehľad – štatistika

Zákony	4636
Úplné znenia z.	276
Nariadenia vlády	2766
Vyhlášky	6521
Oznámenia	4779
Opatrenia	657
Ostatné	1867

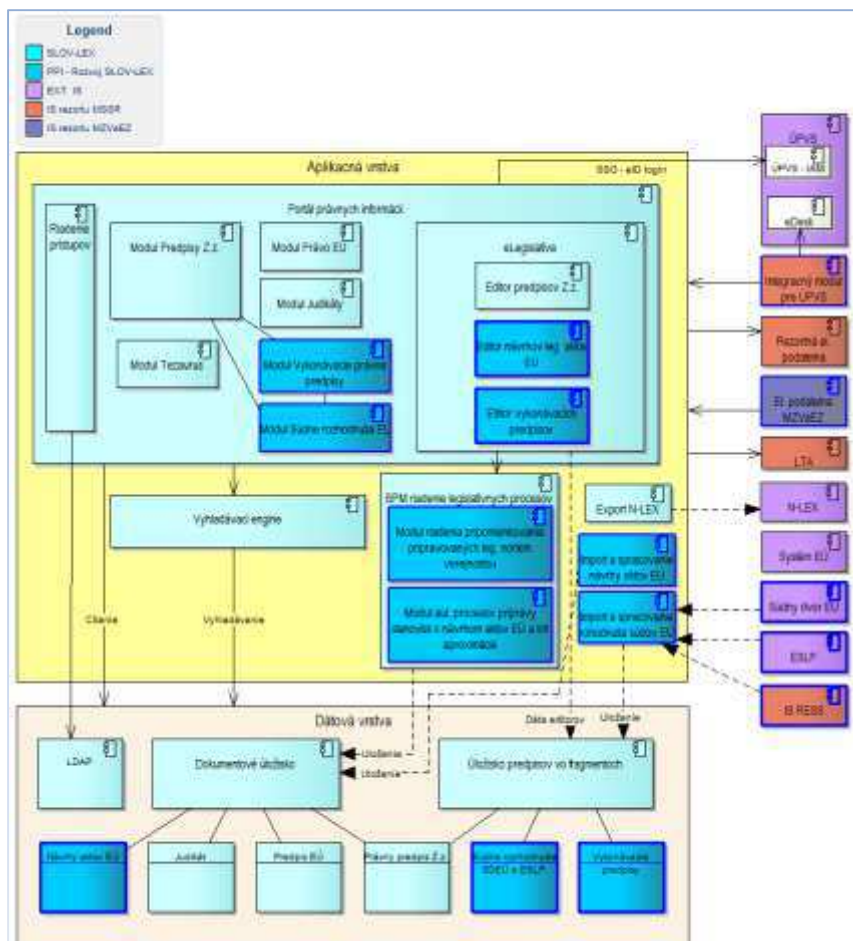
Špecifikácia dát

počet predpisov	21502
počet častok	7023
počet strán	135000
novelizačné body	50200
väzby	757930
počet fragmentov	2724000

Moduly IS Slov-Lex



IS Slov-Lex a nové moduly IS PPI



Ďalší vývoj, vízia Slov-Lex

- ❖ evolučné vylepšenia Slov-Lex
- ❖ dlhodobý rozvoj Portálu Pravnych Informácií vztahu na Európsku uniu
 - **škálovateľnosť o ďalšie predpisy organizácií**
 - požiadavky na predsedníctvo EU
- ❖ dopĺňanie dát, Thesaurý , Judikáty, posilňovanie väzieb medzi predpismi
- ❖ integrácie G2G na ďalšie organizácie, systémy
- ❖ ďalší vývoj v oblasti kvality textov prostredníctvom elektronizácie legislatívnych pravidiel

e-Smernica



Cíl

Primární zaměření při realizaci a úvaze o implementaci

- podpora budoucích implementací legislativy a norem, podzákoných předpisů, interních směrnic apod.
- klíčové přínosy v kvalitě služeb klientů, zvyšování efektivity organizačních složek (zaměstnanců) – dostupnost informací
- efektivita řízení podřízených orgánů a organizací



Vybudovat systém distribuce právních informací relevantních problematice organizace, kde právními informacemi jsou myšleny veškeré závazné interní i externí dokumenty, v podobě směrnic, předpisů, norem apod.

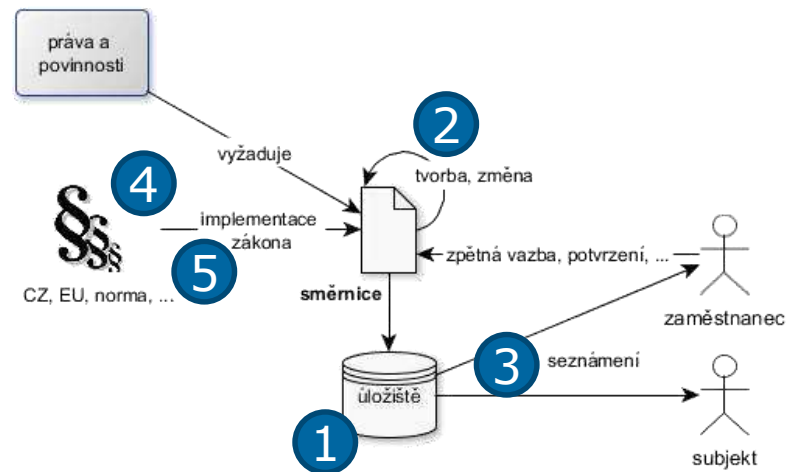


Proč - Co řešíme

Problémy, jiná omezení současného stavu:

- ❖ Nejednotná struktura vnitřních předpisů
- ❖ Nejednotný vzhled
- ❖ Nejasná vnitřní aplikace
- ❖ Nejsou standardizovány procesy tvorby a správy
- ❖ Nejsou jasné role a zodpovědnost
- ❖ Neschopnost sledování legislativy a reakce na změny
- ❖ Nejednotný způsob publikace, absence doložení seznámení se s předpisy
- ❖ Omezené možnosti zpětného restaurování legislativního prostředí v daném čase

- (1) Správa** stávajících předpisů a norem a podzákonných norem
- (2) Tvorba** nových
- (3) Systém šíření** směrnic, norem a dalších předpisů
- (4) Podmíněná tvorba** (na platnost legislativy)
- (5) Vazba** na státní a EU legislativu a normy (vnější – např. ČSN a vnitřní – např. přepravní řád)



Důvody

- ▶ **Jednoznačnost směrnic** – podpora transparentnosti a efektivity řízení podřízených organizací/subjektů
- ▶ **Zvýšení efektivity** – úspora času na činnostech, které jsou jen organizační a neprodukují výkony, resp. jsou podpůrného charakteru
 - Podpora projednávání a schvalování
 - Podmíněná tvorba (na platnost legislativy) umožňující včas reagovat na budoucí podobu legislativy, resp. souvisejících předpisů
- ▶ **Standardizace**
- ▶ Digitalizace předpisů a jejich **řízená publikace**
 - Bezpečnost – řízení práce s veřejnými, neveřejnými a utajovanými informacemi
 - Zpřístupnění elektronickou formou
 - Doložitelná cesta (stopa) doručení řídicích (i informačních) dokumentů, včetně doložení seznámení s nimi/jejich přijetí



Výstupy

- ▶ **Unifikované zpracování směrnic v celém životním cyklu** (předpisů, metodik, interních řídicích dokumentů) a jejich uložení, publikace (distribuce)
 - „vím, kde co hledat“
- ▶ **Vazba evidovaných směrnic** na státní legislativu, EU, normy – z pohledu správy směrnice oboustranné vazby („je vázána“, „váže“)
 - „vím, s čím co souvisí (důvod, důsledek, ...)“
- ▶ **Řízený proces** tvorby, schvalování a informování (implementace) směrnic
 - *efektivní proces podpory životního cyklu směrnice jako takové (právní předpis, norma, metodika, ...)*
- ▶ **Řízení podřízených organizací a subjektů**
 - *Zefektivnění přímého a nepřímého řízení podřízených organizací a subjektů – „vědí, co a na základě čeho“*
 - *Sledování procesu seznamování – „vím, že ví“*
- ▶ **Garance doručení informace**
 - *velké množství adresátů, s informací o doručení*
 - *potvrzení přijetí pro kritické informace (např. podpora bezpečnostní a varovného systému)*



Atos

Budúcnosť elektronizácie práva


Kolaps civilizácie neznamená zánik ale príležitosť na odstránenie nežiadúcej zložitosti.

Miroslav Bárta, egyptológ

Ďakujeme za vašu pozornosť


Pavol Zarevúcky

 **pavol.zarevucky@atos.net**

 **00 421 903 534 328**

Roman Behúl

 **roman.behul@atos.net**

 **00 421 911 686 699**

Milan Vybíral

 **milan.vybiral@atos.net**

 **00 420 603 526 828**