



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Optická infrastruktura a stavební zákon



Stavební právo

- zákon č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, ve znění pozdějších předpisů



Stavební právo

- vyhláška č. 498/2006 Sb., o autorizovaných inspektorech
- vyhláška č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb, ve znění vyhlášky č. 62/2013 Sb.
- vyhláška č. 500/2006 Sb. o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence plánovací dokumentace, ve znění vyhlášky č. 458/2012 Sb.



Stavební právo

- vyhláška č. 501/2006 Sb. o obecných požadavcích na využívání území, ve znění pozdějších předpisů
- vyhláška č. 503/2006 Sb., o podrobnější úpravě územního rozhodování, územního opatření a stavebního řádu, ve znění vyhlášky č. 63/2013 Sb.
- vyhláška č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby, ve znění pozdějších předpisů
- vyhláška č. 398/2009 Sb., o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb



Hlavní zásady - umístování

§ 76 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „SZ“):

„Umístovat stavby nebo zařízení, jejich změny, měnit vliv jejich užívání na území, měnit využití území a chránit důležité zájmy v území lze jen na základě územního rozhodnutí nebo územního souhlasu, nestanoví-li zákon jinak.“



§ 79 odst. 2, § 80 odst. 3, § 82 odst. 3 a § 83 odst. 3 SZ
– výčet stavebních záměrů, které ze zákona nevyžadují umístění (územní rozhodnutí ani územní souhlas)

Ostatní stavební záměry vyžadují jednu z forem umístění (§ 78 odst. 1 a 2 SZ):

- územní rozhodnutí podle § 92 SZ
- územní souhlas podle § 96 SZ
- uzavření veřejnoprávní smlouvy podle § 78a
- regulační plán (v rozsahu, ve kterém nahrazuje územní rozhodnutí) podle § 61



Hlavní zásady – povolení provedení

§ 108 odst. 1 SZ:

„Stavební povolení se vyžaduje u staveb všeho druhu bez zřetele na jejich stavebně technické provedení, účel a dobu trvání, nestanoví-li tento zákon nebo zvláštní právní předpis jinak.“



§ 103 odst. 1 SZ – taxativní výčet stavebních záměrů, které ze zákona nevyžadují povolení provedení (stavební povolení ani ohlášení)

Ostatní stavební záměry vyžadují jednu z forem povolení provedení:

- souhlas s provedením ohlášeného stavebního záměru podle § 106 SZ
- stavební povolení podle § 115 SZ
- uzavření veřejnoprávní smlouvy podle § 116 SZ
- oznámení stavebního záměru s certifikátem autorizovaného inspektora podle § 117 SZ



§ 103 odst. 1 písm. a) a písm. e) bod 4 SZ:

Stavební povolení ani ohlášení stavebnímu úřadu nevyžadují

- *nadzemní a podzemní komunikační vedení sítí elektronických komunikací, jejich antény a stožáry, včetně opěrných bodů nadzemního, nebo vytyčovacích bodů podzemního komunikačního vedení, telefonní budky a přípojná komunikační vedení sítě elektronických komunikací a související komunikační zařízení, včetně jejich elektrických přípojek, s výjimkou budov.“*



Hlavní zásady – povolení užívání (kolaudace)

§ 119 odst. 1 SZ:

Dokončenou stavbu, popřípadě část stavby schopnou samostatného užívání,

- uvedenou v § 103 odst. 1 písm. e) bodech 4 až 8, nebo
- pokud vyžadovala stavební povolení nebo ohlášení stavebnímu úřadu podle § 104 odst. 1 písm. a) až d) a k), nebo
- ohlášené podle zvláštního právního předpisu anebo
- pokud byla prováděna na podkladě veřejnoprávní smlouvy podle § 116 nebo certifikátu autorizovaného inspektora podle § 117,
- pokud byla dokončována podle opakovaného stavebního povolení nebo dodatečného povolení stavby podle § 129,

lze užívat na základě oznámení stavebnímu úřadu (§ 120) nebo kolaudačního souhlasu (§ 122).



Hlavní zásady – povolení užívání (kolaudace)

§ 122 odst. 1 SZ:

Kolaudační souhlas vyžaduje

- stavba, jejíž vlastnosti nemohou budoucí uživatelé ovlivnit, například nemocnice, škola, nájemní bytový dům, stavba pro obchod a průmysl, stavba pro shromažďování většího počtu osob, stavba dopravní a občanské infrastruktury, stavba pro ubytování odsouzených a obviněných,
- stavba, u které bylo stanoveno provedení zkušebního provozu,
- změna stavby, která je kulturní památkou.



PROGRAMOVÉ PROHLÁŠENÍ VLÁDY

V oblasti územního plánování a stavebního řádu připraví vláda novelu stavebního zákona, která přinese zjednodušení a zrychlení povolovacích řízení.

- novela SZ je zařazena v Plánu legislativních prací vlády na rok 2015



Časový harmonogram novely SZ

AKCE	PŘEDPOKLÁDANÝ TERMÍN
Zpracování návrhu zákona (RIA, důvodová zpráva, návrh zákona, text zákona s vyznačením změn) + změnový zákon	květen 2015
Předložení návrhu zákona na Úřad vlády ČR	červenec 2015
Předpokládaná účinnost zákona	červen 2016



Základní teze novely SZ na úseku ÚR + SŘ

- A. jedno rozhodnutí zahrnující všechna povolení potřebná k realizaci záměru
- B. spojení procesů posuzování vlivů na životní prostředí s povolováním stavby
- C. upřesnění působnosti dotčených orgánů



A. jedno povolující rozhodnutí

Změna principu:

- jedno povolovací rozhodnutí
- pouze na žádost stavebníka územní rozhodnutí a následné stavební povolení (zachování dnešního principu)



PŘEHLED KOMPETENCÍ STAVEBNÍCH ÚŘADŮ

UMÍSTOVÁNÍ STAVEB												
OBEČNÉ STAVEBNÍ ÚŘADY										ÚJEZDNÍ ÚŘADY § 16 SZ	BAŇSKÉ ÚŘADY § 16 SZ	
Prvostupňové		Krajské úřady (jen při vyhrazení)	MMR (u staveb podle § 13 odst. 2 SZ a při vyhrazení)									
Obec typu „1“ (pouze část)	Obec typu „2, 3“ (všechny)											
OBEČNÉ STAVEBNÍ ÚŘADY - § 13 SZ												
↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓												
POVOLOVÁNÍ STAVEB												
OBEČNÉ SÚ § 13 SZ			SPECIÁLNÍ SÚ § 15 SZ				JINÉ STAVEBNÍ ÚŘADY § 16 odst. 2 SZ				ÚJEZDNÍ ÚŘADY § 16 SZ	BAŇSKÉ ÚŘADY § 16 SZ
Stavební zákon			Zvláštní právní předpisy + podpůrně SZ				Stavební zákon					
„1, 2, 3“	Krajské úřady	MMR	Vodoprávní úřad (3, KÚ, MZe)	Speciální SÚ pro pozemní komu- nikace (3, KÚ, MD)	Drážní úřad	Úřad pro civilní letectví	MO	MV	MSp	MPO		
Obecné stavby			Vodní díla 254/2001 Sb.	Pozemní komunikace 13/1997 Sb.	Dráhy 266/1994 Sb.	Letecké stavby 49/1997 Sb.	§ 16/ 2 písm. a) SZ	§ 16/ 2 písm. b) SZ	§ 16/ 2 písm. c) SZ	§ 16/ 2 písm. d) SZ	§ 16 odst. 1 SZ	§ 16 odst. 3 SZ
↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓												
KOLAUDACE												



A. jedno povolující rozhodnutí

Posílení postavení úřadů územního plánování:

vždy dotčený orgán + vydání závazného stanoviska z hlediska:

- souladu záměru s územně plánovací dokumentací
 - souladu záměru s cíli a úkoly územního plánování
- bez ohledu na to, který stavební úřad bude rozhodovat



A. jedno povolující rozhodnutí

Varianty možného řešení:

1/ obecná stavba

- příslušný k vedení řízení obecný SÚ
- řad územního plánování DO + vydává závazné stanovisko



A. jedno povolující rozhodnutí

2/ Speciální/jiná stavba:

2.a. příslušný k vedení řízení obecný SÚ

- speciální/jiný SÚ a úřad územního plánování v postavení DO
- vydávají závazná stanoviska

MMR od této varianty ustoupilo

2.b. příslušný k vedení řízení speciální/jiný SÚ – dopravní + energ. infr.

- úřad územního plánování v postavení DO
- vydává závazné stanovisko



A. jedno povolující rozhodnutí

3/ soubor staveb

3.a. příslušný k vedení řízení obecný SÚ

- ostatní SÚ a úřad územního plánování v postavení DO
- vydávají závazná stanoviska
MMR od této varianty ustoupilo

3.b. příslušný k vedení řízení ten SÚ, který by byl příslušný k povolení stavby hlavní

- ostatní SÚ a úřad územního plánování v postavení DO
- vydávají závazná stanoviska



B. EIA a povolení stavby

- integrací EIA do řízení se docílí zrychlení – nebude předcházet samostatný postup EIA
- zůstane zachována příslušnost orgánů EIA se všemi kompetencemi
- závazné stanovisko EIA
 - bude vydáváno v rámci jednotného povolovacího řízení
 - stanoví podmínky z hlediska vlivů na ŽP
 - SÚ musí podmínky DO ve výroku rozhodnutí respektovat



B. EIA a povolení stavby

- bude zajištěno respektování požadavků Směrnice EIA
- celý proces jednotného řízení bude veden v součinnosti SÚ s orgánem EIA
- k žádosti o vydání jednotného povolení stavebník doloží jednu dokumentace – její součástí bude samostatná část o vlivech na ŽP
- integrace EIA je připravována také do samostatného územního řízení



C. DOTČENÉ ORGÁNY

Stav:

- Roztříštěnost právní úpravy (více než 40 zákonů)
- Různé způsoby vyjadřování (závazná stanoviska, vyjádření, rozhodnutí)
- Nejednoznačnost věcné působnosti

Navrhovaná změna:

- Upřesnění působnosti DO (rozsah, forma, vazby a postupy podle SZ)
- Sjednocení forem vyjadřování (pouze závazná stanoviska)
- Zpřesnit součinnost DO a stavebního úřadu
- Obsah závazného stanoviska důsledně zaměřit na ochranu veřejných zájmů



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

DĚKUJI ZA POZORNOST

Ing. Marcela Pavlová, ředitelka odboru stavebního řádu

e-mail: marcela.pavlova@mmr.cz

tel.: +420 224 862 267

GSM: +420 731 628 446