



Komora
administrátorů
veřejných zakázek

Novelizace zákona – čekání na evropskou směrnici...

Mgr. Robert Pergl

Předseda Komory administrátorů veřejných zakázek

konference ISSS 2014

Hradec Králové, 7. dubna 2014



Komora
administrátorů
veřejných zakázek

Hlavní změny, které přináší nové zadávací směrnice EU



Revize zadávacích směrnice

projednávání od ledna 2012

balíček tří směrnic

- klasická
- sektorová
- koncesní

ambice ukončit během roku 2012 (dánské předsednictví)

realita: publikace 28.3.2014, platnost 17.4.2014 (řecké předsednictví)

současné znění z roku 2004

potřeba modernizace (agenda 2020)

-> nový zákon o veřejných zakázkách



Obecné principy

- úprava zásad: nově přiměřenost
- nový druh zadávacího řízení: partnerství pro inovace
- veřejní zadavatelé centrální a subcentrální
- smíšené zakázky (dělitelnost předmětu)

- povinná elektronizace (podávání nabídek), 2017
- u NL stavebních prací povinnost odůvodnit, proč zadavatel VZ nerozdělil na části

Poskytování ZD

- ZD povinně zpřístupněna neomezeným přímým způsobem (pokud to umožňuje povaha)
- V ČR již nyní na profilu



Komora
administrátorů
veřejných zakázek

Nesoulad nabídky s právem EU

- možnost vyloučit nabídku, pokud nespĺňuje povinnosti stanovené právem EU v oblasti sociálního a pracovního práva nebo práva životního prostředí



Komora
administrátorů
veřejných zakázek

Profesní pochybení

možnost vyloučení

- Zadavatel prokáže, že se dodavatel dopustil vážného profesního pochybení
- Dodavatel se u dřívější VZ dopustil závažných nebo trvalých pochybení při plnění zásadního požadavku, jež vedly k předčasnému ukončení této dřívější zakázky, nebo k náhradě škody



Komora
administrátorů
veřejných zakázek

Self-cleaning

- Dodavatel může prokázat, že přijal opatření postačující k prokázání jeho kvalifikace (přes faktické nesplnění kvalifikace)
- veřejný zadavatel může považovat opatření za dostatečné a uchazeče nevyloučí



Komora
administrátorů
veřejných zakázek

Ekonomická kvalifikace

- minimální roční obrat nesmí přesahovat dvojnásobek předpokládané hodnoty VZ
- výjimka: řádně odůvodněné okolnosti (zvláštní rizik, jež vyplývají z povahy VZ, odůvodnění v ZD)



Hodnotící kritéria

ekonomicky nejvýhodnější nabídka

ale:

- Pokud může na úroveň realizace zakázky mít významný dopad kvalita zaměstnaných pracovníků, může být zohledněna také organizace, kvalifikace a zkušenosti pracovníků pověřených realizací dané zakázky.

Ize stanovit pevnou cenu a Dodavatel budou soutěžit pouze z hlediska kritérii kvality

náklady životního cyklu

- náklady spojené s pořízením, využíváním, údržbou a koncem životnosti
- spojeny s výrobkem, službou nebo stavebními pracemi v průběhu jejich životního cyklu (Zadavatel uvede v ZD vzorec pro výpočet)



Komora
administrátorů
veřejných zakázek

Mimořádně nízká nabídková cena

- opuštěna koncepce vzorce (patrně není vyloučen)
- vymezena obecně
- možnost/povinnost vyžádat si vysvětlení



Komora
administrátorů
veřejných zakázek

Změna smlouvy

nepřípustné podstatné změny (analogie se ZVZ)

nepodstatná změna

- do 10% (možné rozlišení podle druhu VZ, bez dalších podmínek)
- do 50% (potřeba změny byla vyvolána nepředvídatelnými okolnostmi a změna nemění celkovou povahu zakázky)

Možnosti pro transpozici

- Limity: změnit? ponechat?
- Katalog výjimek: změnit? ponechat?
- Podlimitní režim: náměty na zjednodušení
- Užší řízení a JŘSU: omezování počtu uchazečů?
- Ekonomická kvalifikace: ponechat? nové upravit?
- Mimořádně nízká nabídková cena: jak upravit?
- Hodnocení nabídek: vyloučit hodnocení nejnižších nákladů? u všech VZ?
- Dodatečné stavební práce, služby a dodávky: zpřísnit úpravu? ponechat směrnice?
- Rušení při jedné nabídce: zrušit? změnit?
- Dohled: náměty na změny

Jednání Kolegia pro veřejné investování

**Expertní skupina Ministerstva pro místní
rozvoj pro veřejné zakázky**



Komora
administrátorů
veřejných zakázek

Limity

Otázka: Jaké je Vaše předběžné stanovisko k otázce změny limitů?

Limity pro nadlimitní veřejné zakázky zůstávají ve směrnicích zachovány na stávající úrovni. Otázkou národní úpravy jsou limity pro veřejné zakázky malého rozsahu a horního limitu pro zjednodušené podlimitní řízení pro stavební práce. Z úvodní diskuse vyplynulo, že otázka národních limitů je úzce svázána s diskusí o režimu zadávání podlimitních zakázek, proto je zřejmě předčasné tuto otázku uzavírat.

Režim pro podlimitní zakázky

Otázky:

1) *Rozsah použití ZPŘ: u dodávek a služeb navrhujeme ponechat v celém podlimitním rozsahu. Jaký máte názor na rozsah použití ZPŘ u stavebních prací? Navrhujete zachovat současný limit 10 mil. Kč, či ho zvýšit? Maximálně možná hranice je 131 402 000 Kč.*

2) *Ve ZPŘ by bylo možné oproti současnému stavu připustit možnost jednání s uchazeči. ANO/NE? Zjakého důvodu?*

3) *Kromě ZPŘ navrhujeme zachovat pro veřejné zadavatele možnost použití otevřeného a užšího řízení, je také možno připustit užití jednacního řízení s uveřejněním, bez splnění dalších podmínek.*

- V úpravě podlimitních veřejných zakázek není ČR vázána směrnicemi, nicméně je nutné zajistit, aby postup zadavatelů byl v souladu se základními zásadami (transparentnost, rovné zacházení, nediskriminace, proporcionalita)
-
- Navrhujeme zachovat zvláštní řízení pro podlimitní oblast – zjednodušené podlimitní řízení (dále jen „ZPŘ“), a současně zachovat možnost volby směrniceových druhů řízení i v podlimitní oblasti. Např. pro veřejné zadavatele otevřené a užší řízení.



Užší řízení a jednací řízení s uveřejněním

Otázka: Jaké preferujete možnosti řešení omezování počtu zájemců? Ponechat zákaz omezování počtu zájemců, nebo připustit omezování. V případě připuštění je možné klást další omezující podmínky, např. zákaz losování, minimální počet vyzvaných zájemců atp.

V současném znění ZVZ se oproti textu směrnic nepřipouští omezování počtu zájemců, toto je možné změnit.



Komora
administrátorů
veřejných zakázek

Ekonomická kvalifikace

Otázka:

Navrhujete ponechat vyloučení zkoumání ekonomické kvalifikace, nebo částečně nebo úplně převzít úpravu ve směrnici?

Současné znění ZVZ oproti směrnicím nepřipouští možnost zkoumání ekonomické kvalifikace dodavatelů, je možné tedy zkoumání ekonomické kvalifikace do zákona vrátit v rozsahu stanoveném směrnicemi.



Komora
administrátorů
veřejných zakázek

Mimořádně nízká nabídková cena

Otázka:

Měla by nová úprava obsahovat podrobnější úpravu, např. vzorce pro výpočet mimořádně nízké nabídkové ceny, pokud ano tak jaké?

Úprava mimořádně nízké nabídkové ceny zůstává v nových směrnících obdobná jako u stávajících směrnic.



Hodnocení nabídek

Otázky:

- 1) Má ČR přijmout všechny možnosti, nebo lze uvažovat o nějakém zpřísnění podmínek pro použití hodnotících metod? MMR v tuto chvíli zastává názor, že být mělo být využito všech možností.*
- 2) Směrnice umožňují státům vyloučit v některých oblastech možnost hodnotit pouze nejnižší náklady má ČR této možnosti využít, pokud ano tak ve kterých oblastech.*

Nové směrnice obsahují podrobnější úpravu hodnocení nabídek s důrazem na efektivitu zadávacího procesu, zejména možnost zohlednění nákladů životního cyklu, včetně externích nákladů (např. dopady na životní prostředí) zároveň je připuštěno zohlednění odbornosti týmu, který bude plnit veřejnou zakázku v případech, kdy tato odbornost má podstatný vliv na kvalitu plnění

Dodatečné stavební práce, služby a dodávky

Otázky:

- 1.) Jakým způsobem promítnout výše uvedené do nového zákona. Považujete za vhodné, aby zákon byl v některých ohledech přísnější než směrnice např. snížit procentní limit pro provedení změn bez zadávacího řízení, či zda na vnitrostátní úrovni umožnit všechny změny shodně se směrnicemi?*
- 2) Měla by ČR převzít úpravu, že důvody u menších změn se nezkoumají? Pokud ano, v jaké výši (směrnice hovoří o 15% u staveb, 10% u ostatních zakázek)?*
- 3) Neměla by národní úprava blíže specifikovat věcné důvody změn, např. trvat na technické či ekonomické neoddělitelnosti i u nepředvídaných změn?*
- 4) Jaký by měl být limit pro dodatečné VZ?*
- 5) Mělo by být tento limit posuzován pro každou změnu zvlášť či pro souhrn všech změn?*

Dodatečné stavební práce, služby a dodávky

Nová směrnice rozvolňuje režim pro možnost změny smlouvy v případě dodatečných dodávek, služeb či stavebních prací.

Současná právní úprava dovoluje zadat veřejnou zakázku na dodatečné stavební práce nebo dodatečné služby v případě, že jejich potřeba vznikla v důsledku **objektivně nepředvídatelných** okolností a jsou **nezbytné pro provedení** původních stavebních prací nebo poskytnutí služeb a dodatečné stavební zakázky a služby jsou **neoddělitelné** od těch původních. Rozsah dodatečných stavebních prací či služeb zadaných v JŘBÚ však nesmí překročit 20% ceny původní veřejné zakázky – v tomto je ČR přísnější než současná směrnice, neboť ta stanoví 50% limit.

Nové směrnice přináší zásadní změnu, neboť umožňují provedení změny smlouvy, bez nutnosti zahájení zadávacího řízení, až do výše 10% ceny veřejné zakázky v případě služeb a dodávek a 15% ceny původní veřejné zakázky v případě stavebních prací. Důvody změny se nezkoumají, nesmí však dojít ke změně povahy veřejné zakázky. Pokud je provedeno více změn, jejich hodnoty se sčítají.

Nadále směrnice umožňují zadání dodatečných stavebních prací, dodávek a služeb v jednacím řízení bez uveřejnění v případě, že jsou neoddělitelné od původní veřejné zakázky a jsou nepředvídatelné, avšak zde dochází ke zmírnění, neboť není nezbytné, aby tato nepředvídatelnost byla objektivní, ale postačí, pokud potřeba dodatečných prací služeb či dodávek **nemohla být předvídána s náležitou péčí**. Limit 50% ceny původní zakázky zůstal zachován, je však umožněno měnit rozsah zakázky opakovaně s tím, že hodnota jednotlivých změn se nesčítá.

Rušení při jedné nabídce

Otázka:

Považujete za vhodné ponechat současný národní režim, či ho modifikovat?

- základní varianty řešení jsou:*
- rušit při jedné nabídce bez výjimek,*
- rušit při jedné nabídce s výjimkami, je přitom možné uvažovat o modifikaci současné výjimky pro opakovaná zadávací řízení*
- úpravu rušení při jedné nabídce vypustit*

Jaké jsou Vaše návrhy a připomínky k této otázce?

Směrnice neobsahují úpravu otázky rušení zadávacího řízení, pokud je podána či zbývá jediná nabídka.



Komora
administrátorů
veřejných zakázek

Dohled

Otázka:

Jaké jsou Vaše návrhy v této oblasti?

Současná reforma evropských zadávacích směrnic se netýká směrnic o dohledu (směrnic č. 89/665/EHS a č. 92/13/EHS, které byly novelizovány směrnicí č. 2007/66/ES) Je však možné změnit i ustanovení o dohledu neboť i tato otázka má podstatný vliv na rychlost a efektivnost zadávacího procesu.



Komora
administrátorů
veřejných zakázek

Děkuji za Vaši pozornost.

Mgr. Robert Pergl
předseda Komory administrátorů veřejných zakázek