



Centralizované zadávání - národní strategie

Ing. Jan Novotný
Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
Odbor veřejného investování



Jeden z hlavních úkolů vlády Petra Nečase

- > zavedení transparentnosti a efektivity do státní správy
- > potřeba změny systému zadávání veřejných zakázek
- > vyplývá z opatření 2.2 Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (Protikorupční strategie), která byla schválena usnesením vlády ČR ze dne 5. ledna 2011 č. 1

Zavedení resortních systému centralizovaného zadávání (RS CZ) veřejných zakázek

(usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání VZ ústředních orgánů státní správy)



Hlavní cíle změny zadávání VZ:

- > vyšší efektivita
- > transparentnost procesů zadávání veřejných zakázek vedoucí k oslabení možnosti korupčního jednání
- > úspora nákladů při vynakládání veřejných finančních prostředků



Co jsou RS CZ:

- > iniciativa MMR ČR realizovaná současně s projektem NIPEZ
- > soustava zadávacích postupů a pravidel v rámci jednoho resortu, jež jsou vymezeny zejména:
 - subjektem plnícím funkci centrálního zadavatele,
 - výčtem pověřujících zadavatelů
 - výčtem komodit zadávaných centralizovaně v rámci resortního systému

Hlavní cíle RS CZ:

- > zadavatelé spadající do jednotlivých resortů ústředních orgánů státní správy (ÚOSS) mohou nakupovat komodity od / prostřednictvím centrálního zadavatele
- > hromadné objednávky = finanční, časové i personální úspory + zpřehlednění nákupů
- > dojde ke standardizaci kvality plnění předmětu VZ napříč resortem



Zvažované varianty centralizovaného zadávání

MMR ČR technicko-ekonomicky posuzovalo 2 varianty:

- > Centralizované zadávání **na národní úrovni**
 - národní centrální zadavatel realizuje centralizovaná zadávací řízení pro ostatní zadavatele
- > Centralizované zadávání **na resortní úrovni**
 - Každý resort ústředního orgánu státní správy (případně dalších veřejných zadavatelů) ustanoví vlastní resortní systém centralizovaného zadávání
 - MMR jako správce centralizovaného zadávání koordinuje resortní systémy centralizovaného zadávání a poskytuje metodickou podporu

Zvolena byla resortní varianta centralizovaného zadávání



Hlavní výhody resortní varianty:

- > odpovídá současné struktuře výkonu veřejné správy
- > již existují praktické zkušenosti v řadě resortů
- > potenciál vyšší míry úspor (agregace komodit dle specifik resortů)
- > možnost přizpůsobení organizačního a procesního modelu centralizovaného zadávání specifikám resortu
- > menší riziko oslabení pozice malých a středních podniků



Povinnost centralizovaně zadávat



Kdo bude mít povinnost ustanovit RS CZ:

- > ústřední orgány státní správy (ÚOSS), které mají alespoň dvě podřízené organizace

Koho z podřízených organizací budou mít ÚOSS povinnost zařadit do RS CZ

- > všechny, které jsou veřejnými zadavateli dle ustanovení § 2 odst. 2 písmena a), b) a d) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- > lze podat žádost o výjimku za účelem vyjmutí konkrétní podřízené organizace z povinné účasti v resortním systému centralizovaného zadávání



Jaké komodity budou prostřednictvím RS CZ zadávány

- > stanovení tzv. Minimálního povinného seznamu komodit, které musí být povinně nakupovány prostřednictvím centralizovaného zadávání VZ
 - elektrická energie, plyná paliva, telekomunikační služby, kancelářská technika a zařízení, počítače a stroje na zpracování dat, osobní vozidla, bezpečnostní služby, nábytek a kancelářské potřeby.
- > komodity specifické pro daný resort určené řídicím subjektem v resortu
- > seznam komodit připravuje MMR jako správce centralizovaného zadávání a schvaluje vláda ČR



Hlavní aktivity správce centralizovaného zadávání (MMR ČR):

- > příprava seznamu ÚOSS a jejich podřízených organizací
- > příprava minimálního povinného seznamu komodit
- > zpracování a předložení zprávy o hodnocení RS CZ Vládě ČR
- > metodická podpora resortů při přípravě RS CZ
- > příprava metodických pokynů (metodika výpočtu úspor, minimální požadavky na vytvoření a provozování resortního seznamu nakupovaných položek)
- > příprava vzorů smluv používaných při centralizovaném zadávání
- > příprava vzorových zadávacích podmínek pro centralizovaně zadávané komodity uvedené v minimálním povinném seznamu komodit
- > správa Číselníku NIPEZ
- > vzdělávání zadavatelů zapojených do centralizovaného zadávání VZ



Jak fungují RS CZ

- > zadávání VZ je delegováno na jednotlivé resorty ÚOSS (či ve druhé fázi na resorty orgánů územních samospráv),
- > zde budou centralizovaně nakupovány určené komodity
- > základní pravidla pro vytvoření a fungování resortních systémů upravují vládou schválené požadavky na vytvoření a fungování RS CZ (tzv. „Minimální požadavky“)
- > každý resort si v souladu s nimi vytvoří vlastní pravidla nejlépe odpovídající jeho specifikům a potřebám



3 fáze

1) Fáze **úvodní analýzy ÚOSS** zahrnuje:

- > analýzu organizační struktury resortu
 - rozbor používaných nástrojů a organizačních postupů řízení jednotlivých právních forem v resortu MMR ČR při zadávání VZ,
- > základní rozbor nakupovaných komodit
 - rámcové vyčíslení objemu nákupu u jednotlivých komodit a vyčíslení potenciálu úspor,
- > audit informační podpory zadávání VZ v resortu, vymezení funkcionalit nutných pro efektivní fungování RSCZ,
- > analýzu současného organizačního zajištění procesu zadávání veřejných zakázek v resortu
- > analýzu postavení VZ financovaných z prostředků EU v systému nákupu v resortu.



2) Fáze **návrhu koncepčního modelu RS CZ** pro resort příslušného ÚOSS zahrnuje

- > zpracování povinné dokumentace dle UV č. 563/2011, a to zejména
 - resortní pravidla CZ,
 - postupy zadávání VZ v RS CZ,
 - zpracování příp. úpravu vnitřních předpisů a metodických dokumentů v souvislosti s fungováním RS CZ,
 - zpracování návrhu resortního seznamu komodit,
 - návrh informační podpory RS CZ,
 - zpracování technicko-ekonomického posouzení zavedení RS CZ v resortu,
 - zpracování detailního implementačního plánu zavedení RS CZ.



3) Samotný provoz RS CZ, který zahrnuje především :

- > ustanovení pracovních týmů pro standardizaci komodit, které jsou předmětem centralizovaného zadávání v rámci RS CZ, a průběžnou standardizaci komodit,
- > zajištění pravidelného sběru požadavků od pověřujících zadavatelů,
- > přípravu případných žádostí o výjimku pro podřízené organizace či komoditní kategorie, příprava vzorů zadávacích podmínek a jejich připomínkování a obdobně také vzorů smluv o centralizovaném zadávání, rámcových a prováděcích smluv,
- > zajištění školení pracovníků podílejících se na fungování RS CZ
- > následné rutinní zadávání jednotlivých centralizovaných VZ v rámci RS.



Klíčové milníky zavedení RS CZ:

- > nejpozději do **30. 4. 2012** musí ÚOSS zavést RS CZ v souladu s Minimálními požadavky.
- > nejpozději od **1. 7. 2012** musí ÚOSS postupovat při zahájení zadávacího řízení na nákup komodit uvedených v resortním seznamu komodit pro centralizované zadávání.
- > nejpozději do **28. 2.** kalendářního roku, jenž navazuje na vyhodnocovaný kalendářní rok, vyhodnocení fungování resortního systému centralizovaného zadávání (tj. od roku 2013) musí ÚOSS zasílat MMR ČR OVI základní informace o provozu příslušného RS CZ.



Související právní a další předpisy

- > Usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2011 č. 563 k RS CZ veřejných zakázek ÚOSS
- > Usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci RS CZ veřejných zakázek v souladu s Minimálními požadavky.

Obě výše uvedená usnesení vlády ČR byla zpracována na základě opatření 2.2 Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (Protikorupční strategie), která byla schválena usnesením vlády ČR ze dne 5. ledna 2011 č. 1 o Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (UV č. 1/2011).