

Veřejné zakázky jako nejčastější  
chyba (problém) v projektových  
žádostech, dotovaných ze  
strukturálních fondů

Veřejné zakázky dle zákona 137/2006 Sb.

Zakázky malého rozsahu a zakázky  
nespadající pod zákon 137/2006 Sb.

# Legislativa, metodika

- Zadavatelé z členských států, včetně těch, kteří nespádají pod působnost směrnic/ zákona o veřejných zakázkách, jsou při uzavírání smluv na veřejné zakázky, které spadají do působnosti Smlouvy o ES, **povinni dodržovat pravidla a zásady Smlouvy o ES**. Tyto zásady zahrnují volný pohyb zboží (čl. 28 Smlouvy o ES), právo usazování (čl. 43 Smlouvy o ES), volný pohyb služeb (čl. 49 Smlouvy o ES), nediskriminaci a rovné zacházení, transparentnost, proporcionalitu a vzájemné uznávání
- Interpretální sdělení Komise o právních předpisech Společenství použitelných pro zadávání zakázek, na které se plně nebo částečně nevztahují směrnice o zadávání veřejných zakázek (2006/C 179/02)
  - Dále např. 320/2001 Sb. o finanční kontrole (hospodárnost, účelnost, efektivnost)

# Nástroje kontroly

- Kontrolní procesy ze strany poskytovatelů dotace (systém nastavení kontroly – kontrolní a konzultační mechanismy, kontrola ZD ex ante, pracovní nástroje – např. kontrolní listy atp.)
- Závazné postupy pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007-2013

# Závazné postupy

- Usnesení vlády ČR 48/2009 dne 12.1.2009 (aktualizace UV 20.10.2010 – vydány únor 2011)
- Tato pravidla jsou závazná z hlediska poskytnutí dotace – jejich nedodržení může být sankcionováno
- Harmonizují postupy při zadávání zakázek ze SF tam kde nejsou řízeny zákonem
- Představují základní minimum v oblasti zadávání zakázek nespádajících pod působnost zákona
- Poskytovatel dotace si stanoví vlastní požadavky – např. finanční limity pro jednotlivé druhy zakázek, publicitu projektů, kontroly, možnost se zúčastnit ZŘ v roli pozorovatele
- Zajišťují soulad postupu příjemců při zadávání s evropskou legislativou

# Proč vlastně?

- Obdobné chyby jako u běžných tendrů dle zákona 137/2006
- Absence postupů – absence zásad zadávání - nesystematičnost
- Praktická nemožnost bez závazných postupů a jejich výkladu obhájit dodržování základních principů zadávání
- **Pravděpodobnost, že zakázka bude zkontrolována, je mnohonásobně vyšší, než u běžné zakázky mimo SF**

# Proč vlastně?

více jak 50% veřejných zakázek vykazuje chyby v přípravě, v zadávání nebo v realizaci zakázek (formální nebo závažnější chyby) vedoucí k:

- porušení zákona č. 137/2006 Sb. nebo
- porušení podmínek příslušného programu, daných programovou dokumentací (tedy i Závazných postupů) nebo
- pouze ke komplikacím vlastního zadávacího řízení nebo realizace zakázky

# Důsledky

- Sankce za porušení předpisů:
  - zákon 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech nařizuje odebrání celé dotace (nebo alespoň částku, vztahující se k zakázce)
  - Obecné pokyny pro určení finanční korekce u výdajů kofinancovaných ze Strukturálních fondů nebo Kohezního fondu v případě nesouladu se směrnicí o veřejných zakázkách“  
(COCOF/07/0037/00-EN) *Guidelines for determining financial corrections to be made to expenditure co-financed by the Structural Funds or the Cohesion Fund for non-compliance with the rules on public procurement*)



# Důsledky

- Obecné pokyny pro určení finanční korekce u výdajů kofinancovaných ze Strukturálních fondů nebo Kohezního fondu v případě nesouladu se směrnicí o veřejných zakázkách (COCOF/07/0037/00-EN)
- výborný nástroj, jak (ne)odebrat celou dotaci a jak řídit sankce v zadávacím procesu

# Nejčastější chyby

- špatně připravená zadávací dokumentace
- špatně definovaný předmět plnění
- Špatně nastavená hodnotící kritéria a jejich používání
- Velké množství formálních chyb

# Předmět veřejné zakázky – jeden Radar V Brdech



# Nejčastější chyby

- Špatně zvolený druh zadávacího řízení
- Dělení zakázek
- Zvýhodnění konkrétních výrobců/výrobků – žádná snaha o popsání požadavků zadavatele pomocí tech. parametrů – používána omezilka „zadavatel připouští zaměnitelné kvalitativně a technicky obdobné řešení“

# Nejčastější chyby

- Vícepráce jsou pro zadavatele běžné, je s nimi dopředu kalkulováno, berou je jako něco zcela normálního
- *Zásada, že za vícepráce lze považovat pouze nutné práce pro dokončení díla za podmínky, že je zadavatel nemohl předpokládat, je zadavatelům zcela cizí*
- Slučování zadávání veřejné zakázky a soutěže o návrh

# Audity EK

- Postřehy z auditů EK:
  - Velmi dobře připravení – např. překlady
  - Znalost české legislativy
  - Znalost zákona na velmi dobré úrovni (dá se předpokládat, že zásady jsou stejné v celé EU, ale skladba zákona je v každé zemi jiná)
  - Orientace v zákonu, samostatnost ve vyhledávání informací – nemožnost aby příjemci nebo ZS (nebo ŘO) „blafovali“
  - Nerozlišování mezi veřejným a neveřejným zadavatelem
  - Důraz na směrnice

# Audity EK

- Důraz na dodržování principů zadávání
- Důraz na kontrolu – zda je vykonávána a zda je na dostatečné úrovni
- Na rozdíl od UOHS:
  - Stačilo jim umožnění „obdobné“ (při uvedení konkrétního výrobku/výrobce)
  - Akceptování sčítání a odečítání víceprací
  - důraz na příčinu (nutnost a nepředvídatelnost) a zpracování víceprací, včetně formálních náležitostí

# Prevence

- z hlediska legislativy:
  - Kontroly ex ante
  - Důraz na osvětu mezi zadavateli o možných dopadech porušení postupů při zadávání
  - Zavedení COCOF i do oblasti 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech



**Děkuji za pozornost a přeji hezký den**

Vladimír Studnička

[studnicka@crr.cz](mailto:studnicka@crr.cz)

Centrum pro regionální rozvoj  
České republiky